

Uchwała Nr S.O.V.420.6.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 2 listopada 2022 r.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący	-	Piotr Koczanowski
Członkowie	-	Piotr Józefczyk
	-	Katarzyna Keppert

po zapoznaniu się z wnioskiem Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice z dnia 13 października 2022 r. (data wpływu do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie 13 października 2022 r.) w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Myślenice pożyczki długoterminowej w wysokości 45.374.100,00 zł oraz po analizie sytuacji finansowej Gminy Myślenice dokonanej w oparciu o: Uchwałę Budżetową Gminy Myślenice na 2022 rok, Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Myślenice, uchwałę Nr 544/LIV/2022 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 26 września 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie przez Gminę Myślenice długoterminowej pożyczki (pożyczek), a także:

- uwzględniając dyspozycje przepisów art. 89 ust. 1 i art. 91 ust. 1 w związku z art. 72 ust. 1 i art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),
- działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

postanawia

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej wysokości 45.374.100,00 zł (słownie złotych: czterdzieści pięć milionów trzysta siedemdziesiąt cztery tysiące sto) zaciąganej w 2022 r. przez Gminę Myślenice na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Planowana pożyczka spłacona zostanie w latach 2023-2037 w następujących ratach:

2023 – 1.154.100 zł
2024 – 480.000 zł
2025 – 1.200.000 zł
2026 – 1.200.000 zł
2027 – 2.400.000 zł
2028 – 2.700.000 zł
2029 – 2.700.000 zł
2030 – 3.000.000 zł
2031 – 3.000.000 zł
2032 – 3.000.000 zł
2033 – 3.000.000 zł
2034 – 5.100.000 zł
2035 – 5.400.000 zł
2036 – 5.400.000 zł
2037 – 5.640.000 zł

UZASADNIENIE

W dniu 13 października 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice znak: 3051.10.2022 z dnia 13 października 2022 r. o zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Myślenice pożyczki długoterminowej w wysokości 45.374.100,00 zł (słownie złotych: czterdzieści pięć milionów trzysta siedemdziesiąt cztery tysiące sto), zaciąganej w 2022 r. na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wnioskodawca wskazał m.in., że kwota 41.374.100,00 zł będzie w całości przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z danych wykazanych w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań Gminy Myślenice według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2022 roku wynika, że łączne zadłużenie Gminy (bez odsetek, prowizji i dyskonta) wynosiło: 119.155.853,57 zł. Na koniec 2022 r. planowany dług (według Wieloletniej Prognozy Finansowej) Gminy wyniesie 132.763.628,77 zł, tj. 51,63% planowanych do pozyskania w 2022 roku dochodów. Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Myślenice wystąpi na koniec 2022 roku. Największe obciążenie budżetu związane ze spłatą zobowiązań dłużnych wystąpi w roku 2028 roku i wyniesie 10.938.272,00 zł.

Analizując dane finansowe odnośnie możliwości spłaty przez Gminę Myślenice pożyczki długoterminowej – w tym informacje o stanie zobowiązań dłużnych Gminy, jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów lat poprzednich należy stwierdzić, że zdolność finansowa Gminy Myślenice w zakresie spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 45.374.100,00 zł nie budzi aktualnie zastrzeżeń, uwzględniając między innymi dopuszczalne granice zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, wyznaczone relacją z art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Zaciągana pożyczka nie powinna wpłynąć negatywnie na ciągłość wykonywania zadań przez Gminę Myślenice.

Aktualna prognoza kwoty długu Gminy Myślenice wykazuje, że począwszy od 2023 roku Gmina będzie zdolna uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2022 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Myślenice w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Zaniechanie podjęcia działań oszczędnościowych spowoduje, że rosnące koszty funkcjonowania jednostek budżetowych oraz instytucji kultury Gminy Myślenice - wymuszą konieczność zaciągania nowych, nieplanowanych aktualnie po 2022 roku zobowiązań dłużnych, a jednocześnie uniemożliwi wykonanie planowanych po 2022 roku nadwyżek budżetu (kolumna 3 i 3.1 Wieloletniej Prognozy Finansowej) przeznaczonych na spłatę długu w poszczególnych latach budżetowych objętych prognozą.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Myślenice w roku 2022 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 oraz działań wojennych na terytorium Ukrainy.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Koczanowski

dokument podpisany elektronicznie