

Uchwała Nr S.O.II.420.14.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 6 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii dotyczącej zdolności spłaty przez Gminę Drwinia kredytu
długoterminowego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Wolińska Magdalena
Członkowie: Kotaś Irena
 Krupa-Różańska Patrycja

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Drwinia w latach: 2026-2039 długoterminowego kredytu w kwocie: 11.124.876,41 zł (słownie złotych: jedenaście milionów sto dwadzieścia cztery tysiące osiemset siedemdziesiąt sześć 41/100).

UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Wójta Gminy Drwinia z dnia 29 listopada 2024 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu, który Gmina Drwinia zamierza zaciągnąć w 2024 r., na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w kwocie 11.124.876,41 zł. W dniu 5 grudnia 2024 r. powyższy wniosek został uzupełniony (pismo z dnia 5 grudnia 2024 r.).

Niniejsza opinia została wydana na podstawie danych wynikających z przedłożonego wniosku (wraz z jego uzupełnieniem) oraz informacji zawartych w:

- 1) Uchwale Budżetowej Gminy Drwinia na 2024 rok Nr LII/486/2023 Rady Gminy w Drwini z dnia 28 grudnia 2023 r., wraz z jej zmianami,
- 2) Uchwale Nr VIII/79/2024 Rady Gminy w Drwini z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2024 - 2039,
- 3) sprawozdaniu Rb-Z wg stanu na koniec III kwartału 2024 r.

Skład Orzekający mając na uwadze powyższe dokumenty stwierdził, co następuje: Rada Gminy w Drwini w Uchwale Nr VIII/79/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie zmian w budżecie na 2024 rok wskazała kwotę zaciąganych przychodów zwrotnych do 11.124.876,41 zł oraz ustaliła stosowne limity zobowiązań zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.). Rada Gminy w Drwini upoważniła także Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań w kwotach określonych limitami. Planowany kredyt zostanie zaciągnięty w roku

2024. Spłatę kredytu przewidziano w latach 2026-2039. Źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy. Wydatki na obsługę planowanego do zaciągnięcia kredytu zaplanowano w latach 2024-2039.

Wg ostatniego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, zadłużenie Gminy na koniec III kwartału 2024 r. wynosiło 18.955.916,00 zł, a zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z aktualnej na dzień wydawania niniejszej opinii wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż przedmiotowy kredyt, objęty wnioskiem zaplanowano w przychodach roku 2024 z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych, a spłata kredytu została uwzględniona w rozchodach lat 2026-2039. Gmina Drwinia od 2025 roku nie planuje zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych. Najwyższy poziom zadłużenia Gminy Drwinia wystąpi na koniec 2024 roku i wyniesie 29.085.876,41 zł. Łączne koszty obsługi długu z tytułu zaciągniętych, jak i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej stanowią kwotę 7.660.000,00 zł.

Najistotniejszy aspekt analizy przy wydaniu niniejszej opinii stanowią parametry niezbędne do oceny zachowania ustawowych wymogów związanych z możliwością uchwalenia budżetu, tj. wymogu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z analizy wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.), a także relacja, o której mowa w art. 242 ww. ustawy jest zachowana w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej.

Niemniej jednak, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w roku 2024 różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi stanowi deficyt operacyjny, który wynosi 680.509,20 zł, natomiast w kolejnych latach planuje się nadwyżki operacyjne. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskanie zaplanowanych nadwyżek operacyjnych obarczone jest dużym ryzykiem. Powyższe przekłada się jednocześnie na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego, który ma również bezpośredni wpływ na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego warunkiem osiągnięcia przez Gminę Drwinia nadwyżek operacyjnych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową jest realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach, dlatego istotne znaczenie ma prowadzenie takiej polityki finansowej jednostki, aby planowane wielkości budżetu były możliwe do zrealizowania.

Uwzględniając powyższą analizę sytuacji finansowej Gminy Drwinia, opiniowany kredyt długoterminowy nie powinien wpłynąć negatywnie na ciągłość wykonywania zadań przez Gminę, przy założeniu, że realizacja budżetów w kolejnych latach będzie przebiegać zgodnie z wieloletnią prognozą finansową. Biorąc pod uwagę obowiązujące regulacje dotyczące limitów spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego, kierując się kryterium legalności, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Magdalena Wolińska