

Uchwała Nr S.O.V.4290.14.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2024-2039.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Koczanowski Piotr
Członkowie: Józefczyk Piotr
Keppert Katarzyna

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2024-2039

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2024-2039

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Drwinia projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Drwinia na lata 2024-2039.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023r., poz. 1270 z późn. zm.) – dalej jako „u.f.p.” oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów

z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2024 do roku 2039. Przyjęte w nim wartości dla 2024 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Drwinia zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 u.f.p..

W załączniku do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 u.f.p..

Opiniowany projekt uchwały zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2039. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 u.f.p.. Przedstawiona przez Gminę Drwinia prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2024, relacja z art. 243 u.f.p. jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 u.f.p. oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu uchwały i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Drwinia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowany dług Gminy Drwinia na koniec 2024 r. wyniesie 27.220.315,93 zł natomiast w Wieloletniej Prognozie Finansowej wykazano kwotę o 500.000,00 zł wyższą.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę korekty zapisu Wieloletniej Prognozy Finansowej w poz. 3.1 roku 2024 gdzie błędnie wykazano kwotę prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczaną na spłatę kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych, podczas gdy w roku 2024 zakłada się deficyt budżetowy.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w roku 2025 planuje się osiągnąć nadwyżkę operacyjną w wysokości 5.420.547,40 zł co oznacza wzrost części operacyjnej budżetu w stosunku do roku 2024 o kwotę 5.292.673,72 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości, które zamieszczano do projektu opiniowanej uchwały, nie uzasadniono w jaki sposób planowana nadwyżka operacyjna w roku 2025 zostanie osiągnięta.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania poziomu zaciąganych zobowiązań i dokonywanych wydatków w stosunku do faktycznie pozyskiwanych dochodów, tak aby wykonać m.in. dochody bieżące i wydatki bieżące w zakładanych wielkościach.

Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Drwinia wynikające z wieloletniej prognozy finansowej zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Drwinia w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 u.f.p..

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 u.f.p., Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 u.f.p., niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Drwinia w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Piotr Koczanowski
dokument podpisany elektronicznie

