

WSZYSCY WYKONAWCY

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: **Utrzymanie czystości na drogach gminnych i przystankach autobusowych w latach 2021 - 2023 II postępowanie.**

Zamawiający działając na podstawie **art. 135 ust. 2 i 6** ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień Publicznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2019r. poz. 2019 ze zm.- dalej ustawa Pzp*) **odpowiada na pytania**, które wpłynęły w dniu **27.09.2021r.** w następującym zakresie:

Pytanie nr 1

Zwracam się z zapytaniem o wyjaśnienie dlaczego Zamawiający znacząco zmienił wymagania warunków udziału w postępowaniu: Punkt 8. Podpunkt 8.2. względem pierwszego unieważnionego postępowania. Wg. naszej oceny warunki mogą być dopasowane do wcześniej przystępujących Oferentów co nosi zmianę umowy przetargowej. Dlaczego Zamawiający zmienia zapis „utrzymania pasów drogowych” na „utrzymanie czystości pasów drogowych lub ścieżek rowerowych lub chodników lub placów miejskich lub terenów zielonych”. Dodatkowo wymóg nieprzerwanego utrzymania czystości pasów drogowych skrócił z 12 na 7 miesięcy?

Odpowiedź**Zamawiający określił następujący warunek doświadczenia:**

„Wykonawca winien wykazać, że w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie:

zrealizował usługę/usługi z zakresu: utrzymania czystości pasów drogowych lub ścieżek rowerowych lub chodników lub placów miejskich lub terenów zielonych na wartość łączną min. 2 000 000 zł, w tym: nieprzerwanie utrzymywał czystość pasów drogowych przez okres min. 7 miesięcy.

W ramach wykazywanego doświadczenia z zakresu nieprzerwanego utrzymania czystości pasów drogowych winny być ujęte min. zmiatanie mechaniczne, koszenie trawy.

Wskazane warunki można wykazywać w ramach maksymalnie 3 umów.

Uwaga: Mając na uwadze art. 117 ust. 1 ustawy Zamawiający zastrzega, że w sytuacji składania oferty przez Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia oraz analogicznie w sytuacji, gdy Wykonawca będzie polegał na zasobach innego podmiotu, na zasadach określonych w art. 118 ustawy, warunek nieprzerwanego utrzymania czystości pasów drogowych przez okres min. 7 miesięcy, musi zostać spełniony w całości przez Wykonawcę (jednego z Wykonawców wspólnie składającego ofertę) lub podmiot, na którego zdolności w tym zakresie powołuje się Wykonawca – brak możliwości tzw. sumowania zasobów w zakresie doświadczenia.

Wykonawca zobowiązany jest do wykazania spełnienia wszystkich powyższych warunków, przy czym warunki te mogą być spełnione łącznie w ramach jednego zamówienia lub kilku odrębnych zamówień.

Zamawiający w przypadku gdy przedmiotem zamówienia są świadczenia okresowe lub ciągłe, dopuszcza nie tylko zamówienia wykonane (tj. zakończone), ale również wykonywane. W takim przypadku część zamówienia już faktycznie wykonana musi wypełniać wymogi określone przez Zamawiającego.

Uwaga: Jeżeli Wykonawca powołuje się na doświadczenie w realizacji usług wykonywanych wspólnie z innymi wykonawcami, należy wykazać usługę (zakres), w której Wykonawca bezpośrednio uczestniczył.

Do przeliczenia wszystkich wartości finansowych, a występujących w innych walutach niż PLN Wykonawca zastosuje średni kurs Narodowego Banku Polskiego (NBP) opublikowany w dniu ukazania się ogłoszenia o niniejszym zamówieniu na stronie internetowej Zamawiającego. Średnie kursy walut dostępne są na stronie internetowej Narodowego Banku Polskiego pod następującym adresem: <http://www.nbp.pl/>

Zamawiający wskazuje, iż art. 112 ustawy Pzp stanowi regułę wedle, której określa się warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania danego zamówienia publicznego, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Nadto, każdorazowo Zamawiający kieruje się podstawowymi – wynikającymi z Prawa zamówień publicznych – zasadami, tj. uczciwej konkurencji oraz proporcjonalności do przedmiotu zamówienia, umożliwiając w ten sposób wybór wykonawcy zdolnego do należytego wykonania przyszłej umowy.

Co istotne, Zamawiający - jako gospodarz postępowania - ma prawo (niejednokrotnie obowiązek) kształtować warunki udziału w każdym postępowaniu przetargowym, w granicach wyznaczonych przez ustawodawcę.

Przy zachowaniu wyżej przywołanych zasad - działając zgodnie z ustawą Pzp - Zamawiający doszedł do przekonania, iż całkowicie zasadnym będzie dokonanie korekty opisu warunku udziału w postępowaniu, w stosunku do pierwszego postępowania. W opinii bowiem Zamawiającego zakres prac dotyczący utrzymania czystości (prac porządkowych) w pasach dróg publicznych jest zasadniczo analogiczny z zakresem utrzymania czystości np. w pasach drogowych niemających charakteru dróg publicznych, ścieżek rowerowych, chodników, placów miejskich czy też terenów zielonych. Wprowadzona zmiana opisu warunku udziału w postępowaniu ma wyłącznie na celu doprecyzowanie stawionego warunku doświadczenia, a także eliminację ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych, które mogłyby powstać na późniejszym etapie postępowania (zarówno po stronie Zamawiającego jak i Wykonawców).

Istotnymi elementami niniejszego zamówienia jest koszenie traw oraz zmiatanie mechaniczne, co znajduje swe odzwierciedlenie w drugim członie stawianego warunku dotyczącego nieprzerwanego utrzymywania czystości pasów drogowych. Zgodnie z opisem tegoż warunku: „W ramach wykazywanego doświadczenia z zakresu nieprzerwanego utrzymania czystości pasów drogowych winny być ujęte min. zmiatanie mechaniczne, koszenie trawy”. Oczywiście jest, że zakres prac dot. zmiatania mechanicznego, koszenia wykonuje się w okresie letnim (kwiecień - październik) dlatego Zamawiający wskazał (jako zasadny) okres 7, a nie 12 miesięcy nieprzerwanego utrzymywania czystości (jak to miało miejsce w pierwszym postępowaniu).

Zamawiający przypomina równocześnie, że prócz warunku doświadczenia wobec Wykonawców stawiany jest również warunek dot. posiadania odpowiedniego sprzętu oraz warunek osobowy, które łącznie zapewniają wybór wykonawcy zdolnego do wykonania niniejszego zamówienia publicznego.

Pytanie nr 2

Proszę o wyjaśnienie zapisu: „zrealizował usługę/usługi z zakresu: utrzymania czystości pasów drogowych lub ścieżek rowerowych lub chodników lub placów miejskich lub terenów zielonych na wartość łączną min. 2 000 000 zł, w tym: nieprzerwanie utrzymywał czystość pasów drogowych przez okres min. 7 miesięcy.?

Odpowiedź

Kompletny warunek dotyczący doświadczenia został jednoznacznie wskazany w pkt. 8.2 oraz zacytowany ponownie powyżej. Zamawiający wskazuje, iż warunki udziału w postępowaniu należy interpretować całościowo.

Pytanie nr 3

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie co Zamawiający rozumie zamieszczając zapis „utrzymanie czystości pasów drogowych”. Proszę o skonkretyzowanie zapisu. Zgodnie z definicją „pas drogowy” obejmuje jezdnię, ciągi piesze i rowerowe, zatoki, pasy postojowe, infrastrukturę techniczną, zatoki czy przystanki autobusowe. Proszę o określenie dokładnego zakresu prac, którego to doświadczenie Oferenta musi być poparte. Doświadczenie nabyte poprzez zbieranie śmieci ze ścieżek rowerowych nie jest równoważne z utrzymaniem czystości całego pasa drogowego polegającego na kompleksowych usługach poprzez zmiatanie mechaniczne jezdni, zmiatania mechanicznego chodników i ścieżek rowerowych, koszenie i utrzymanie terenów zielonych, czy też utrzymania infrastruktury i utrzymania czystości zatok i wiat przystankowych. Zwracamy się z prośbą aby Zamawiający określił szczegółowo zakres prac w podpunkcie 8.2. rozumianych jako „utrzymanie czystości pasa drogowego”. Czy w zakresie utrzymania pasa drogowego jako potwierdzonego doświadczenia mają się znaleźć takie prace jak: zmiatanie mechaniczne jezdni, zmiatanie mechaniczne chodników i ścieżek rowerowych, koszenie traw i utrzymanie zieleni, utrzymanie infrastruktury takiej jak bariery oraz przystanki.

Zamawiający określił jako warunek spełniony: mechaniczne zmiatanie oraz koszenie traw. Warunki te są lakoniczne a utrzymanie czystości pasa drogowego zgodnie z definicją obejmuje wszystkie jego elementy tj.: jezdnię, chodniki i ścieżki rowerowe, parkingi, zatok i przystanki autobusowych.?

Odpowiedź

Zamawiający stoi na stanowisku, iż warunek udziału został postawiony adekwatnie do wymogów ustawowych.

Zgodnie bowiem ze stanowiskiem doktryny zamówień publicznych oraz orzecznictwem warunki udziału w postępowaniu są miernikiem wskazującym, że wykonawca wykonywał określone zadania, zbliżone do tego, które jest przedmiotem zamówienia.

Nie oznacza to bynajmniej, iż przedmiotowe zadania mają być tożsame (identyczne) z przedmiotem niniejszego zamówienia. Istotne jest aby były one reprezentatywne do potwierdzenia zdolności wykonawcy do realizacji zamówienia, by obejmowały one te elementy, które są istotne w kontekście ustalenia, że wykonawca posiada odpowiednie doświadczenie.

Jak wskazano szczegółowo w odpowiedzi nr 1, wymóg postawiony przez zamawiającego stanowi wystarczający poziom doświadczenia w kontekście zleczanych niniejszym zamówieniem usług.

Jak nadmieniał sam Wykonawca - zadając niniejsze pytanie - Zamawiający brał będzie pod uwagę doświadczenie w wykonywaniu usług utrzymania czystości (w obszarze wskazanym w warunku), w tym bezwzględnie wymagał będzie doświadczenia w nieprzerwalnym przez okres 7 miesięcy - utrzymaniu czystości pasów drogowych, które winno obejmować minimum zmiatanie mechaniczne i koszenie trawy (patrz pkt. 8.2 SWZ).

Ustawodawca wyraźnie wskazuje, iż to do Zamawiającego należy ocena własnych potrzeb, zaś konstrukcja warunku udziału w postępowaniu przetargowym winna weryfikować zdolność wykonawcy do należytego wykonania zamówienia publicznego. Konsekwencją tego ma być wybór wykonawcy dającego rękojmię należytego wykonania zamówienia publicznego, przy jednoczesnym nieograniczaniu, w sposób nieuzasadniony kręgu potencjalnych Wykonawców – co ma miejsce w prowadzonym przetargu nieograniczonym.

Pytanie nr 4

Proszę o określenie typu zmiatarki mechanicznej chodnikowej. Czy Zamawiający wymaga aby była ona ssąca czy tylko mechaniczna? Zmiatanie mechaniczne bez odsysania zanieczyszczeń generuje znaczną emisję pyłów. Czy Zamawiający nie będzie kwestionował na etapie realizacji umowy zmiatania mechanicznego, które powoduje znaczną emisję pyłów.

Odpowiedź

Zamawiający wymaga 1 mechanicznej zmiatarki chodnikowej ssącej i dokonuje stosownej zmiany SWZ w tym zakresie.

Zamawiający informuje, iż na tą okoliczność w dniu dzisiejszym została przesłana do Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej zmiana treści ogłoszenia o zamówieniu. Pełna treść zmian SWZ zostanie opublikowana na stronie internetowej prowadzonego postępowania w terminach określonych w ustawie Pzp.

Wykonawca przygotowując ofertę na przedmiotowe zamówienie powinien brać pod uwagę powyższe wyjaśnienia jako stanowiące integralną część SWZ. Zgodnie z art. 135 ust. 6 ustawy Pzp, stanowisko Zamawiającego zostało przekazane do wszystkich wykonawców biorących udział w postępowaniu poprzez umieszczenie na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Daniel Bul /-/

Kierownik Wydziału Zamówień
Publicznych