

## **Uchwała Nr Os.376.2020**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2020 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ostrow Mazowiecka projekcie uchwały Rady Miasta Ostrow Mazowiecka w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ostrow Mazowiecka na lata 2021 – 2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - **Elżbieta Dorota Głazewska**  
Członkowie - **Wojciech Tarnowski**  
- **Maciej Maurycy Dąbrowski**

uchwała, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ostrow Mazowiecka projekcie uchwały Rady Miasta Ostrow Mazowiecka w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ostrow Mazowiecka na lata 2021 – 2031.

#### **§ 2.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 16 listopada 2020 roku Burmistrz Miasta Ostrow Mazowiecka przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały Rady Miasta Ostrow Mazowiecka w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ostrow Mazowiecka na lata 2021 – 2031.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt spełnia wymogi określone art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu. Przewidziane w projekcie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego nie wykraczają poza zakres określony w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte na 2021 rok w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2021 rok są zgodne, zatem zostanie spełniony warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zauważa rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków planowanych w 2021 roku w projekcie budżetu i projekcie WPF ujętych w poz. 9.3.1.1.

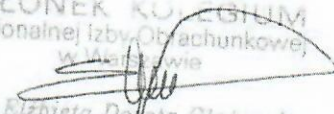
Wykazane w projekcie kwoty prognozowanych na 2021 rok wydatków bieżących nie przekraczają prognozowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt jest zgodny z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w roku 2021 i w latach następnych zachodzi relacja wymagana tym przepisem.

Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji, bowiem w latach: 2022 i 2023, różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1), kształtuje się poniżej 1 % i wynosi odpowiednio: 0,87 % i 0,03 %.

Mając powyższe na uwadze, a także zamieszczone w projekcie objaśnienia przyjętych wartości, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący Składu Orzekającego:**

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Elżbieta Dorota Głazewska



## **Uchwała Nr Os.377.2020**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2020 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący

- **Elżbieta Dorota Głażewska**

Członkowie

- **Wojciech Tarnowski**

- **Maciej Maurycy Dąbrowski**

uchwala, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka projekcie uchwały budżetowej Miasta na 2021 rok.

#### **§ 2.**

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Ostrów Mazowiecka na 2021 rok.

#### **§ 3.**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2020 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Miasta Ostrów Mazowiecka na 2021 rok przedłożony przez Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka Zarządzeniem Nr 127/2020 z dnia 10 listopada 2020 roku.

### I.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Ostrów Mazowiecka w zakresie dochodów i wydatków budżetu Miasta został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- dochody – 116.029.975,63 zł, w tym:
  - bieżące – 106.631.821,88 zł, majątkowe – 9.398.153,75 zł,
- wydatki – 126.655.676,63 zł, w tym:
  - bieżące – 106.301.484,63 zł, majątkowe – 20.354.192,00 zł.

W projekcie budżetu Miasta Ostrów Mazowiecka na 2021 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Jednakże Skład Orzekający zauważa rozbieżności pomiędzy kwotami wydatków planowanych w 2021 roku w projekcie budżetu i projekcie WPF ujętych w poz. 9.3.1.1.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu miasta,
- przychody i rozchody budżetu miasta,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii,



- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu miasta,
- plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził jednak pewne nieprawidłowości:

- załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały błędnie oznaczone jako załączniki do zarządzenia Nr 127/2020 Burmistrza Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 10 listopada 2020 roku,
- w § 1 ust. 2 projektu uchwały przywołano nieprawidłowo załączniki dot. dochodów budżetu, zamiast załączniki dot. wydatków budżetu,
- wpłaty na rzecz Izby Rolniczej zaplanowano w wysokości 3,1 % planowanych dochodów z podatku rolnego, zamiast w wysokości 2% tych dochodów.

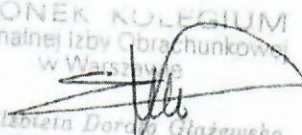
## II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Miasta Ostrów Mazowiecka na 2021 rok deficyt budżetu wynosi 10.625.701,00 zł. Pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu RFIL. Przedstawiony sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Miasto Ostrów Mazowiecka ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
  
mgr Elżbieta Dorota Głazewska