

Warszawa, dnia 17 sierpnia 2022 r.

**Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa**

Zamawiający:

**Centralny Szpital Kliniczny Ministerstwa Spraw
Wewnętrznych i Administracji w Warszawie
ul. Wołoska 137
02-507 Warszawa**

email: zamowieniapubliczne@cskmswia.gov.pl
strona www: <https://www.gov.pl/web/cskmswia>

Odwołujący:

Pentacomp Systemy Informatyczne S.A.
Al. Jerozolimskie 179 (lok. poziom +5)
02-222 Warszawa
email: sprzedaz@pentacomp.pl
tel. +48 22 417 57 10
KRS 0000282983
NIP 1181242640

reprezentowany na podstawie pełnomocnictwa przez:

Bogumiłę Stępińską-Gniadek – Radcę Prawnego

Dotyczy:

postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 – 139 w związku z art. 129 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) pn. „Wytworzenie Platformy e-Uслуг, która będzie odpowiedzialna za dostarczenie e-usług: e-EDM, e-Rejestracja, e-Analizy jej odbiorcom. Zamówienie realizowane jest w ramach Projektu "e-Zdrowie w SP ZOZ MSWiA: rozwój nowoczesnych e-usług publicznych dla pacjentów" w ramach w II osi PO PC, Działanie 2.1 "Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych." – numer CSKDZP-2375/02/08/01/2022 (dalej „Postępowanie”)

Przedmiot Zamówienie:



PENTACOMP

Think. Feel. Innovate.

Wytworzenie Platformy e-Usług, która będzie odpowiedzialna za dostarczenie e-usług: e-EDM, e-Rejestracja, e-Analizy jej odbiorcom.

Ogłoszenie o zamówieniu:

Opublikowane w dniu 9 sierpnia 2022 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod numerem 2022/S 152-434814.

ODWOŁANIE

- I. Działając w imieniu i na rzecz Odwołującego Pentacomp Systemy Informatyczne S.A., z siedzibą w Warszawie (dalej „**Odwołujący**” lub „**Pentacomp**”), na podstawie art. 505, art. 513, art. 514 oraz art. 515 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. 2021, poz. 1129 ze zm.) (dalej „ustawa PZP”), niniejszym wnoszę odwołanie wobec treści Specyfikacji Warunków Zamówienia („SWZ”) w części odnoszącej się do określonych przez Zamawiającego warunków udziału w Postępowaniu dla Części I w zakresie wymaganej zdolności technicznej lub zawodowej wskazanej przez Zamawiającego w Załączniku nr 13 do SWZ – Szczegółowe warunki udziału w postępowaniu, naruszających zasadę konkurencyjności i równego traktowania Wykonawców oraz proporcjonalności.
- II. Zamawiającemu **zarzucam** naruszenie przepisów **art. 112 ust. 1 ustawy PZP w zw. z art. 16 ustawy PZP** poprzez sformułowanie wymagania w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej (posiadanego doświadczenia) w drodze konieczności wykazania (dla części I), że Wykonawca wykonywał bądź wykonuje co najmniej dwa zamówienia o wartości nie mniejszej niż 3.000.000,00 zł brutto (słownie: trzy miliony złotych brutto) każde, a w zakresie każdego z zamówień wchodziło łącznie:
 - a) wykonanie, dostawa i wdrożenie systemu informatycznego w zakresie gromadzenia i wymiany dokumentacji medycznej lub danych medycznych;
 - b) integracja z systemem P1 i integracja z krajowym węzłem identyfikacji elektronicznej;podczas gdy wymaganie zamiast posługiwać się odwołaniem do integracji w oparciu o standardy interoperacyjności w e-zdrowiu wykorzystuje nazwy własne systemów funkcjonujących w Polsce, a postawienie takiego wymagania ogranicza konkurencję i powoduje ograniczenie możliwości udziału w Postępowaniu wykonawcom zdolnym do realizacji niniejszego zamówienia.



PENTACOMP

Think. Feel. Innovate.

III. Mając na uwadze powyższe zarzuty, Odwołujący **wnosi o** uwzględnienie niniejszego Odwołania i o nakazanie Zamawiającemu zmianę brzmienia warunku udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej dla Części I poprzez nadanie mu brzmienia:

„Wykonawca wykonywał bądź wykonuje co najmniej dwa zamówienia o wartości nie mniejszej niż 3.000.000,00 zł brutto (słownie: trzy miliony złotych brutto) każde, a w zakres każdego z zamówień wchodziło łącznie:

- a) wykonanie, dostawa i wdrożenie systemu informatycznego w zakresie gromadzenia i wymiany dokumentacji medycznej lub danych medycznych;
- b) integracja z systemami medycznymi w celu wymiany danych lub dokumentów medycznych z wykorzystaniem standardu HL7 FHIR lub profilu IHE XDS.b.

Ponadto co najmniej jedno z dwóch wyżej wskazanych zamówień winno dodatkowo obejmować integrację z innymi systemami w obszarze autoryzacji lub autentykacji z wykorzystaniem protokołu SAML lub OAUTH lub OpenID Connect.”

Odwołujący **wnosi ponadto o** zasądzenie od Zamawiającego na rzecz Odwołującego kosztów postępowania odwoławczego w tym kosztów zastępstwa procesowego przed Krajową Izbą Odwoławczą.

IV. Termin na wniesienie Odwołania.

Ogłoszenie o zamówieniu wraz ze Specyfikacją Warunków Zamówienia zostało opublikowane w dniu 9 sierpnia 2022 r. Zatem wniesienie Odwołania w dniu 19 sierpnia 2022 r. jest dokonane z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa.

V. Interes we wniesieniu Odwołania.

Odwołujący ma interes w uzyskaniu zamówienia oraz może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez Zamawiającego przepisów ustawy PZP. Czynności Zamawiającego na które wskazuje Odwołujący mogą uniemożliwić Odwołującemu uczestnictwo w niniejszym Postępowaniu przez co jest pozbawiony możliwości uzyskania korzyści finansowych wynikających z pozyskania zamówienia do realizacji.

VI. Wymagania formalne.

Odwołujący przekazał kopię **niniejszego Odwołania do Zamawiającego** przed upływem terminu (dowód w załączeniu).



PENTACOMP

Think. Feel. Innovate.

Wpis od odwołania w kwocie 15.000,00 zł został uiszczony do dnia upływu terminu na wniesienie odwołania a dowód uiszczenia wpisu jest załączony do odwołania.

UZASADNIENIE

Zamawiający Centralny Szpital Kliniczny Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji prowadzi postępowanie o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości powyżej progów unijnych w trybie przetargu nieograniczonego na Wytworzenie Platformy e-Uслуг, która będzie odpowiedzialna za dostarczenie e-usług: e-EDM, e-Rejestracja, e-Analizy jej odbiorcom. Zamówienie zostało podzielone na dwie części:

- **Część I** - na wytworzenie Platformy e-Uслуг odpowiedzialnej za dostarczenie e-Uслуг: e-EDM i e-Rejestracja oraz integrację z Systemem Raportowo-Analitycznym w zakresie opisanym w SWZ;
- **Część II** – na wytworzenie Systemu Raportowo-Analitycznego odpowiedzialnego za realizację usług e-Analiz oraz integrację z Platformą e-usług w zakresie opisanym w SWZ.

Wykonawcy mogą składać oferty na obie części lub na dowolnie wybraną część.

Przedmiot Zamówienia w ramach Części I obejmuje realizację następujących prac:

1. *Zaprojektowanie i wykonanie Systemu Platformy e-Uслуг realizującego określone w Specyfikacji Warunków Zamówienia funkcjonalności w zakresie następujących modułów:*
 - 1.1. *Modułu e-Rejestracja.*
 - 1.2. *Modułu e-EDM.*
 - 1.3. *API w zakresie integracji z systemem Raportowo-Analitycznym.*
2. *Zaprojektowanie i wykonanie Interfejsów integracyjnych z systemami dziedzinowymi Partnerów.*
3. *Implementacja Interfejsów Integracyjnych z systemami zewnętrznymi i integracja z tymi systemami:*
 - a. *Integracja z Węzłem Krajowym,*
 - b. *Integracja z Systemem mObywatel,*
 - c. *Integracja z Systemem P1,*
 - d. *Integracja z Systemem P4,*
 - e. *Integracja z Systemem Płatnika (NFZ),*
 - f. *Integracja z Systemem ZUS.*
4. *Współpraca z Wykonawcami zamówień na dostosowanie systemów dziedzinowych Partnerów Projektu oraz Wykonawcą części II Zamówienia w zakresie wypracowania interfejsów integracyjnych oraz nadzór i wsparcie w integracji systemów dziedzinowych i Platformy e-usług.*
5. *Przekazanie kodu źródłowego oraz praw autorskich do wykonanego Oprogramowania dedykowanego spełniającego wymagania funkcjonalne i pozafunkcjonalne określone w SWZ.*



PENTACOMP

Think. Feel. Innovate.

6. *Udostępnienie wypracowanych i wykonanych interfejsów oraz integracji systemów bez jakichkolwiek obciążeń licencyjnych.*
7. *Dostawa silnika bazy danych, na którym ma się opierać działanie Systemu wraz z niezbędną liczbą licencji do pracy wyżej wymienionego oprogramowania na infrastrukturze technicznej wskazanej przez Zamawiającego.*
8. *Dostawa oprogramowania systemowego niezbędnego do prawidłowego działania infrastruktury technicznej.*
9. *Dostarczenie licencji dla oprogramowania COTS i Open Source niezbędnego do działania Systemu.*
10. *Zaprojektowanie i wykonanie interfejsów dla poszczególnych komponentów Systemu.*
11. *Instalacja, wdrożenie, konfiguracja i uruchomienie ww. oprogramowania na wskazanej przez Zamawiającego infrastrukturze technicznej.*
12. *Przeszkolenie personelu Zamawiającego oraz użytkowników Systemu z obsługi ww. oprogramowania aplikacyjnego oraz oprogramowania bazodanowego, systemów operacyjnych serwerów.*
13. *Dostarczenie materiałów szkoleniowych do przeszkolenia personelu w przyszłości.*
14. *Świadczenie usług gwarancyjnych i serwisowych wobec całości dostarczonego i zrealizowanego przedmiotu zamówienia przez okres min. 36 miesięcy od daty końcowego odbioru systemu (zgodnie z ofertą Wykonawcy).*
15. *Realizacja dodatkowych prac w liczbie 300 osobodni pracy zespołu projektowego w ramach prawa opcji Zamawiającego.*
16. *Kompletna i aktualna dokumentacja Platformy.*
17. *Kompletna i aktualna dokumentacja projektowa.*

W Załączniku nr 13 do SWZ Zamawiający określił m.in. wymagania podmiotowe konieczne do spełnienia celem wykazania zdolności zawodowych.

Jako minimalny warunek Zamawiający dla Części I przyjął konieczność wykazania się przez Wykonawcę doświadczeniem polegającym na wykonaniu bądź wykonywaniu co najmniej dwóch zamówień o wartości nie mniejszej niż 3.000.000,00 zł brutto (słownie: trzy miliony złotych brutto) każde, a w zakres każdego z zamówień wchodzić ma łącznie:

- c) *wykonanie, dostawa i wdrożenie systemu informatycznego w zakresie gromadzenia i wymiany dokumentacji medycznej lub danych medycznych;*
- d) *integracja z systemem P1 i integracja z krajowym węzłem identyfikacji elektronicznej.*

Taki sposób skonstruowania przedmiotowego warunku oznacza w szczególności, iż Wykonawca Pentacomp, odpowiedzialny za wykonanie i wdrożenie największego w kraju i jednego z największych w Europie systemów do wymiany danych i dokumentów medycznych nie spełnia



PENTACOMP

Think. Feel. Innovate.

przedmiotowego wymagania, choć niewątpliwie posiada niewątpliwie największe w kraju kompetencje z zakresu wykonania Platform e-Uслуг z zakresu e-Zdrowia jako wykonawca Systemu P1 obejmującego m.in. e-recepty czy Internetowe Konto Pacjenta (pacjent.gov.pl). Integracja z Systemem P1 jest realizowana w oparciu o powszechnie wykorzystywane w Polsce i na świecie standardy interoperacyjności takie jak HL7 FHIR czy IHE XDS.b. Standardy te zostały także zdefiniowane przez Zamawiającego jako obligatoryjne do wykorzystania w niniejszym postępowaniu (pkt 5.8.1.3 str. 68 oraz 5.8.1.2 str. 48 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia dla Części I).

Zamawiający zamiast określić warunek udziału w postępowaniu w sposób odnoszący się do zdolności zawodowych lub technicznych polegających w szczególności na doświadczeniu przy realizacji projektów z wykorzystaniem tych standardów odniósł się bezpośrednio do nazw własnych systemów funkcjonujących w polskiej ochronie zdrowia.

Przy tak skonstruowanym warunku wyeliminował z udziału w postępowaniu w szczególności wykonawcę Systemu P1, a więc największego systemu z zakresu e-Zdrowia w Polsce, który nie jest w stanie na potrzeby spełnienia warunku podmiotowego posłużyć się referencją z wykonania Systemu P1, ponieważ tworząc i rozwijając Systemu P1 nie mógł się jednocześnie z tym systemem integrować.

System P1 jest zbudowany w oparciu o wskazane wyżej standardy interoperacyjności wymagane przez Zamawiającego oraz jest zintegrowany z Krajowym Węzłem Identyfikacji Elektronicznej oraz zakresowo jest tożsamy z zakresem I Części zamówienia objętego niniejszym Postępowaniem.

Na zbieżność zakresu zamówienia wskazuje fakt, że zarówno w niniejszym postępowaniu jak i w ramach budowy Systemu P1 występują: mechanizmy do wymiany dokumentów medycznych w oparciu o standard IHE XDS.b, komponent EHR oparty o HL7 FHIR, komponent do obsługi e-rejestracji, API integracyjne z Systemem Raportowo-Analitycznym, portal pacjenta, czyli wszystkie główne komponenty przedmiotowego zamówienia w Części I.

Mając na uwadze powyższą argumentację, niniejsze Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Za Odwołującego:

1. Pełnomocnictwo
2. Odpis z KRS Pentacomp
3. Dowód uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnictw
4. Dowód uiszczenia wpisu
5. Dowód przekazania kopii odwołania Zamawiającemu (dotyczy tylko egzemplarza dla Prezesa KIO)