

# Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle



ZP.271.1.100.2022.DM

Kędzierzyn-Koźle, dnia 21.09.2022r.

## **WSZYSCY WYKONAWCY zainteresowani udziałem w postępowaniu**

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w okresie 12 miesięcy.**

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień Publicznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2021r. poz. 1129 ze zm.- dalej ustawa Pzp*) odpowiada na pytania dotyczące treści SWZ, które wpłynęły do Zamawiającego w dniu: 19.09.2022r. w następującym zakresie:

### **Pytanie nr 1**

1. Zakres zamówienia obejmuje świadczenie przez Wykonawcę na rzecz Zamawiającego usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym, w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów, w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku (Dz.U. z 2022 r. poz. 896) oraz usługi odbioru przesyłek z siedziby Zamawiającego, w tym także elektroniczne śledzenie przesyłek krajowych i zagranicznych.
2. Usługi będące przedmiotem zamówienia będą świadczone zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, w szczególności ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 roku (Dz.U. z 2022 r. poz. 896) oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Ponadto, w ust. 2 Zamawiający zdefiniował, że usługi pocztowe winne być realizowane na podstawie powszechnie obowiązujących aktów prawnych, tj. Ustawy Prawo pocztowe (dalej Ustawa) oraz zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej. Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Kędzierzyn-Koźle, która wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

## Odpowiedź

Nadawcą przesyłek będzie Gmina – Urząd Miasta Kędzierzyn-koźle, która wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z nim stosowną umowę.

### Pytanie 2:

**Zamawiający w OPZ ust. 7 zamieścił zapis:**

7. Zamawiający zobowiązuje się do nadawania przesyłek w stanie uporządkowanym, przez co należy rozumieć:

a) dla przesyłek rejestrowanych - wpisanie każdej przesyłki do zestawienia przesyłek, sporządzanego w dwóch egzemplarzach, z których oryginał będzie przeznaczony dla wykonawcy w celach rozliczeniowych, a kopia stanowić będzie dla zamawiającego potwierdzenie nadania danej partii przesyłek,

b) dla przesyłek zwykłych - nierejestrowanych - przygotowanie zestawienia ilościowego przesyłek wg poszczególnych kategorii wagowych sporządzanego dla celów rozliczeniowych w dwóch egzemplarzach, z których oryginał będzie przeznaczony dla wykonawcy w celach rozliczeniowych, a kopia stanowić będzie dla zamawiającego potwierdzenie nadania danej partii przesyłek.

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, który automatycznie dopuszcza możliwość korzystania z internetowej aplikacji elektronicznej ELEKTRONICZNY NADAWCA. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o zarejestrowanych usługach.

Umożliwia również generowanie stosownych dokumentów nadawczych w tym zestawienia ilościowego przesyłek przekazywanych kurierowi w ramach świadczonej usługi odbioru oraz daje możliwość elektronicznego sprawdzania etapu doręczania przesyłki. Czy Zamawiający wyraża zgodę na wykorzystanie powyższej aplikacji przy świadczeniu usług?

## Odpowiedź

**Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle, korzysta aktualnie z takiej aplikacji, wyrażamy zgodę na wykorzystanie aplikacji ELEKTRONICZNY NADAWCA.**

### Pytanie 3:

**Zamawiający w OPZ ust. 7 zamieścił zapis:**

10. Przesyłki nieujęte w formularzu ofertowym będą wyceniane na podstawie cennika Wykonawcy obowiązującego w dniu nadania przesyłki.

Zamawiający chciałby zagwarantować sobie możliwość nadawania przesyłek nieujętych w formularzu cenowym w ramach przedmiotowej umowy. Ze względu na bardzo dużą ilość usług pocztowych świadczonych przez Wykonawcę, nie jest możliwe w ramach przedmiotowego postępowania zagwarantować Zamawiającemu możliwość ich realizacji bez doprecyzowania chociażby grupy usług pocztowych. Wykonawca wnosi o doprecyzowanie jakie przesyłki niewymienione w formularzu cenowym, Zamawiający przewiduje nadawać w ramach przedmiotowej umowy. Ilość usług oferowanych przez Wykonawcę jest tak duża, że pozostawienie ww. zapisu bez doprecyzowania, uniemożliwi Wykonawcy skonstruowanie właściwej struktury elektronicznego cennika podpisanego pod umowę. Tak sformułowany zapis de facto uniemożliwia złożenie oferty.

W celu umożliwienia Zamawiającemu nadawania przesyłek powszechnych nieujętych w formularzu cenowym, Wykonawca wnioskuje o zmianę zapisu i dopisanie określenia „powszechnych”, które po zmianie otrzymałoby następujące brzmienie „Przesyłki nieujęte w formularzu ofertowym będą wycenione zgodnie z obowiązującym w dniu nadania cennikiem usług powszechnych Wykonawcy, który jest opublikowany na stronie .....

## Odpowiedź

**Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowany opis przedmiotu zamówienia uwzględniający powyższą zmianę.**

### Pytanie 4:

18.3 Ceny jednostkowe brutto podane przez Wykonawcę w kalkulacji cenowej (formularz ofertowy) są cenami ryczałtowymi i przez cały okres realizacji zamówienia nie będą podlegały zmianom ani korektom.

Wykonawca informuje, że nie jest w stanie zagwarantować niezmienności cen oferowanych usług. Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Wobec powyższego Zamawiający wnioskuję o wykreślenie powyższego zapisu dotyczącego gwarancji ceny.

### Odpowiedź

**Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy dotyczące zmian cen jednostkowych w trakcie obowiązywania umowy.**

### Pytanie 5:

**V. Zamawiający w PPU §2 TERMINY ROZPOCZECIA I ZAKOŃCZENIA USŁUG ust. 1 zamieścić zapis:**

1. Termin realizacji umowy: **od daty zawarcia umowy na okres 12 miesięcy, z zastrzeżeniem ust. 2.**

Wykonawca wnosi o wskazanie konkretnej daty obowiązywania umowy „do” np. do 30.09.2023 lub 31.10.2023. Taki zapis ważny jest z uwagi na rozliczenie usługi odbioru korespondencji, którego kwota jest liczona za miesiąc kalendarzowy.

W przypadku braku zgody istnieje zagrożenie, że Zamawiający poniesie podwójny koszt usługi odbioru korespondencji dla każdej umowy (teraźniejszej i np. przyszłej) w danym miesiącu odrębnie.

### Odpowiedź

**Zamawiający zawiera umowę na okres 12 miesięcy. W sytuacji, w której wykonawca świadczył będzie usługę odbioru korespondencji w danym miesiącu w niepełnym zakresie, Zamawiający oczekiwał będzie od wykonawcy rozliczenia proporcjonalnego względem okresu, w którym faktycznie świadczona była usługa (wg. stawki wynikającej z oferty i wiążącej w danym okresie umowy).**

### Pytanie 6:

**Zamawiający w PPU §3 NALEŻYTA STARANNOŚĆ ust. 2 pkt 3) zamieścić zapis:**

- 3) potrącić z wynagrodzenia Wykonawcy należności z tytułu kar umownych.

Zamawiający w powyższym zapisie zastrzega, że ma prawo potrącenia kar umownych

z przysługującego Wykonawcy wynagrodzenia, jednocześnie nie uwzględnia sposobu w jaki Zamawiający dokona wypłaty kar umownych przysługujących Wykonawcy.

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmianę zapisów o następującej treści:

„1). Zapłata kary umownej przez:

- Wykonawcę nastąpi na podstawie noty obciążeniowej, wystawionej przez Zamawiającego
- Zamawiającego nastąpi na podstawie noty obciążeniowej, wystawionej przez Wykonawcę

Strony umowy dokonują zapłaty kary umownej na rachunek bankowy wskazany przez drugą stronę umowy.

### Odpowiedź

**Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowany projektowane postanowienia umowy uwzględniające powyższą zmianę.**

**Zamawiający w PPU §6 WYNAGRODZENIE UMOWNE ust. 1 zamieścić zapis:**

5. Maksymalna wartość nominalna z uwzględnieniem opcji, o której mowa w ust. 4 wynosi ..... złotych.

### Pytanie 7:

Czy Zamawiający zobowiązuje się do pilnowania nieprzekroczenia kwoty wartości nominalnej umowy brutto i poinformowania Wykonawcy o wyczerpaniu wartości z kilkudniowym wyprzedzeniem?

### Odpowiedź

**Zamawiający monitoruje na bieżąco stan realizacji umowy i wyczerpania kwoty umownej i będzie informować Wykonawcę w odpowiednim wyprzedzeniu.**

**Zamawiający w PPU §7 OBOWIĄZKI STRON ust. 2 pkt 6) zamieścił zapis:**

- 6) uprzedzi pisemnie Zamawiającego o każdym zagrożeniu opóźnienia wykonania zamówienia spowodowanym niewykonaniem obowiązków przez Wykonawcę;

### Pytanie 8:

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie powyższego zapisu co rozumie pod pojęciem „o każdym zagrożeniu opóźnienia” lub jego całkowite wykreślenie.

Obecny zapis sugeruje, że Wykonawca powinien pisemnie informować Zamawiającego nawet w przypadku opóźnienia w doręczeniu przesyłek listowych co jest wykonalne i nie do przewidzenia.

### Odpowiedź

**Zamawiający wyraża zgodę na usunięcie przedmiotowego zapisu. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowane projektowane postanowienia umowy uwzględniające powyższą zmianę.**

**Zamawiający w PPU §8 SPOSÓB ROZLICZENIA UMOWY ust. 4 zamieścił zapis:**

4. Zapłata wynagrodzenia przez Zamawiającego nastąpi na podstawie wystawionej faktury VAT płatnej - do 21 dni od daty jej otrzymania.

### Pytanie 9:

Zamawiający w powyższym zapisie pisze, że termin płatności nastąpi do 21 dni od daty otrzymania faktury.

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności oraz z uwagi na praktykę obrotu gospodarczego popartą orzecznictwem sądów, zgodnie z każdą zapłatą należności ma na celu umożliwienie Wykonawcy swobodnego korzystania z należnych mu pieniędzy, co jest możliwe dopiero w chwili wpływu środków na konto Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu: „ Należności wynikające z faktur VAT, Zamawiający regulować będzie przelewem na konto wskazane w fakturze w terminie 21 dni od daty wystawienia”?

**Zamawiający w PPU §8 SPOSÓB ROZLICZENIA UMOWY ust. 7 zamieścił zapis:**

7. Za dzień dokonania zapłaty przyjmuje się dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego, na podstawie polecenia przelewu.

## Odpowiedź

**Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów dotyczących rozliczenia umowy.**

### Pytanie 10:

Zamawiający określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecnictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero

z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

## Odpowiedź

**Zamawiający podtrzymuje zapis § 8 ust. 7 PPU.**

### Pytanie 11:

**Zamawiający w PPU §9 KARY UMOWNE ust. 1 pkt 2 )zamieścił zapis:**

- 2) za odstąpienie przez Zamawiającego od umowy z przyczyn, za które ponosi odpowiedzialność Wykonawca, w wysokości 10 % wynagrodzenia umownego określonego w §6. ust. 1;

**oraz §10 Odstąpienie od umowy ust. 1 pkt 1) i 2) zamieścił zapis:**

- 1) jeżeli Wykonawca pozostaje w zwłoce dłuższej niż 7 dni kalendarzowych w wykonaniu którejkolwiek części umowy, po uprzednim wyznaczeniu dodatkowego terminu na wywiązanie się z tej części;
- 2) w przypadku wadliwego wykonywania przez Wykonawcę zobowiązań umownych, a w szczególności nieusunięcia w terminie wad którejkolwiek części przedmiotu umowy, stwierdzonych przez Zamawiającego, przy czym Zamawiający może w takim przypadku odstąpić od umowy bez wyznaczania Wykonawcy terminu dodatkowego;

Zamawiający w §9 PPU przedstawia szeroki wachlarz kar umownych. Wykonawca ma zastrzeżenia do kary przewidzianej w PPU § 9 ust. 1 pkt 2) w wysokości 10% za odstąpienie, gdyż rodzi zastrzeżenie naliczenia kary rażąco wygórowanej. Kara powyższa łączy się nierozdzielnie z możliwością odstąpienia od umowy, o którym mowa w §10 PPU, a w szczególności zastrzeżenie budzi przesłanka odstąpienia przewidziana w §10 ust. 1 pkt 1) oraz pkt 2), pozwalająca zamawiającemu na odstąpienie de facto w każdym przypadku niedotrzymania warunków umowy, gdyż takie postanowienie umowne umożliwia rozwiązanie umowy nawet z powodu błędnego uchybienia Wykonawcy i nawet w takiej sytuacji umożliwia naliczenia kary w wymiarze aż 10%.

Z powyższych względów taki sposób zastrzeżenia możliwości rozwiązania umowy i naliczenia kary rodzi duże ryzyko faktycznego jej rozwiązania przez Zamawiającego i naliczenia kary nieadekwatnej do wagi uchybienia wykonawcy.

Okoliczność dająca sposobność rozwiązania umowy i naliczenia kary winna być określona precyzyjnie i podlegać na istotnym naruszeniu postanowień umowy. W przeciwnym razie zastrzeżenie dające podstawy do rozwiązania umowy oraz naliczenia kary może być nadużywane i może prowadzić do obciążenia karą rażąco niewspółmiernie wysoką. Z tego względu doprecyzowania wymaga zastrzeżenie umowne zawarte w §10 ust. 1 pkt 1) i 2) PPU. Możliwość rozwiązania umowy winna się ograniczać albo do bardzo konkretnych uchybień o dużym ciężarze gatunkowym albo do nieskonkretyzowanego na tym etapie albo rażącego naruszenia istotnych postanowień umowy i być poprzedzona postępowaniem wyjaśniającym i dodatkowym terminem dającym stronom ustalenia iż do zarzuconego uchybienia faktycznie doszło i faktycznie nie zostało ono wyeliminowane.

Wykonawca wnosi o skorygowanie kar do 1% dostosowując zapis do bardzo konkretnych uchybień

o dużym ciężarze gatunkowym albo do nieskonkretyzowanego na tym etapie ale rażącego naruszenia istotnych postanowień umowy i być poprzedzona postępowaniem wyjaśniającym i dodatkowym terminem dającym stronom możliwość ustalenia, iż do zarzuconego uchybienia faktycznie doszło i faktycznie nie zostało ono wyeliminowane lub wykreślenie kar dostosowując zapis do obowiązujących przepisów Prawa Poczowego.

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający podtrzymuje zapis § 8 ust. 7 PPU.**

#### **Pytanie 12:**

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie §10 ust. 1 pkt 1) i 2) i wskazanie konkretnych przypadków i wad, w których umowa mogłaby być rozwiązana przez Zamawiającego np. brak świadczenia usługi odbioru korespondencji przez co najmniej 7 dni.

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający podtrzymuje zapis treści §10 ust. 1 pkt 1 PPU. Jednocześnie dokonuje zmiany poprzez wykreślenie §10 ust. 1 pkt 2) PPU. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowane projektowane postanowienia umowy uwzględniające powyższą zmianę.**

#### **XIII. Zamawiający w PPU §9 KARY UMOWNE ust. 1 pkt 5 ) zamieścił zapis:**

- 5) za zwłokę w przedłożeniu w wyznaczonym terminie żądanych przez Zamawiającego dowodów w celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących zamówienie w wysokości **100 zł** za każdy dzień zwłoki;

#### **Pytanie 13:**

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie powyższego zapisu i wskazanie konkretnego terminu na przedłożenie dowodów wymaganych przez Zamawiającego. Wykonawca proponuje o rozszerzenie zapisu o treść: „ ...za zwłokę w przedłożeniu w wyznaczonym w terminie tj. nie krótszym niż 7 dni roboczych żądanych przez Zamawiającego dowodów...”

**Zamawiający w PPU §9 KARY UMOWNE wnosi o korektę numeracji ustępów, ponieważ brakuje ust. 2 .**

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowane projektowane postanowienia umowy uwzględniające powyższą zmianę.**

#### **XIV. Zamawiający w PPU §9 KARY UMOWNE ust. 4 zamieścił zapis:**

4. Zamawiający może potrącić należną mu od Wykonawcy karę umowną z wierzytelności Wykonawcy wobec Zamawiającego wynikającej z niniejszej umowy bez wzywania Wykonawcy do zapłaty kary umownej i wyznaczenia terminu jej zapłaty.



#### **Pytanie 14:**

Zamawiający w powyższym zapisie zastrzega, że Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie kar umownych z przysługującego mu wynagrodzenia, jednocześnie nie uwzględnia sposobu w jaki Zamawiający dokona wypłaty kar umownych przysługujących Wykonawcy. W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmianę zapisów w PPU §9 ust.4 i dodanie punktu o następującej treści:

„1). Zapłata kary umownej przez:

- Wykonawcę nastąpi na podstawie noty obciążeniowej, wystawionej przez Zamawiającego
- Zamawiającego nastąpi na podstawie noty obciążeniowej, wystawionej przez Wykonawcę

Strony umowy dokonują zapłaty kary umownej na rachunek bankowy wskazany przez drugą stronę umowy.”

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę projektowanych postanowień umowy w powyższym zakresie.**

**Jednocześnie informuje się, iż oświadczenia o potrąceniu zawsze następuje w drodze noty obciążeniowej.**

#### **XV. Zamawiający w PPU §11 ZMIANY UMOWY ust. 4 zamieścił zapis:**

4. Zmiana wysokości wynagrodzenia umownego może nastąpić w przypadku:
  - 1) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę;
  - 2) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne;
  - 3) zmiany zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 o pracowniczych planach kapitałowych;
  - 4) zmian cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia;
  - 5) zmiany zakresu umowy.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany. W szczególności mając na uwadze zapis §10 ust. 6 projektu umowy, Zamawiający podaje informacje w zakresie zmiany zapisów umowy lecz nie wspominał o dopuszczeniu zmiany cen w okresie realizacji przedmiotu zamówienia.

Zakładając, że ostatecznie Zamawiający w treści załączników do zaproszenia dopuszcza zmiany do umowy wskazane w § 11 ust. 4 wzoru umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez modyfikację § 11 ust. 4 wzoru umowy i rozwiniecie zapisów dotyczących zmian cen, poprzez dodanie kolejnego punktu 6) o następującym brzmieniu:

"6) strony dopuszczają możliwość zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT."

#### **Zamawiający w PPU §12 PERSONEL WYKONAWCY I PODWYKONAWCY ust. 1 zamieścił zapis:**

1. Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na min. 50% osób wykonujących wskazane czynności w trakcie realizacji zamówienia: doręczanie przesyłek pocztowych— listonosze, rejestrowanie korespondencji - pracownicy punktów, wydawanie przesyłek pracownicy – pracownicy placówek pocztowych, sortowanie przesyłek- pracownicy centrów sortowania przesyłek.

#### **Pytanie 15:**

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy wymóg spełniania warunku zatrudnienia osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia czynności, odnosi się do osób realizujących czynności bezpośrednio związane ze świadczeniem usług na rzecz Zamawiającego np. odbiór i nadanie korespondencji w danej placówce/placówkach pocztowych na terenie Urzędu Pocztowego Kędzierzyn-Koźle 2, czy wymóg ten dotyczy wszystkich pracowników Wykonawcy zaangażowanych w proces realizacji usług objętych przedmiotem zamówienia? Zwrócić należy uwagę, iż w rozumieniu przepisów prawa pocztowego świadczenie usług pocztowych odbywa się w wielu etapach na terenie całego kraju, zatem przy braku stosownego ograniczenia w ww. zakresie wykonawca byłby zmuszony do potwierdzania warunku zatrudnienia w stosunku do wszystkich pracowników tj ok. 80 tys osób, co de facto jest niewykonalne i może przesądzić o niemożności złożenia oferty z uwagi na brak możliwości wykazania przez Wykonawcę spełniania ww. warunku.

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający – w ślad za wymaganiem ustawowym – zobowiązany był do określenia w SWZ wymagań dotyczących zatrudnienia osób wykonujących w trakcie realizacji niniejszego zamówienia czynności. Zgodnie zatem z pkt 3.1 pkt 7 SWZ Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, osób wykonujących następujące czynności niezbędne do realizacji zamówienia:**

- 1) doręczanie przesyłek pocztowych— listonosze,
- 2) rejestrowanie korespondencji - pracownicy punktów,
- 3) wydawanie przesyłek pracownicy – pracownicy placówek pocztowych,
- 4) sortowanie przesyłek- pracownicy centrów sortowania przesyłek



**Zamawiający w PPU §12 PERSONEL WYKONAWCY I PODWYKONAWCY ust. 3 zamieścił zapis:**

3. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób wykonujących wskazane w ust. 1 czynności, tj.:
- 1) **oświadczenie Wykonawcy lub Podwykonawcy** o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie Zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu Wykonawcy lub Podwykonawcy;
  - 2) **zaświadczenie właściwego oddziału ZUS**, potwierdzające opłacanie przez Wykonawcę lub Podwykonawcę składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne z tytułu zatrudnienia na podstawie umów o pracę za ostatni okres rozliczeniowy;

**Pytanie 16:**

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie powyższego zapisu o wskazanie konkretnego terminu na przedłożenie przez Zamawiającego wymaganych oświadczeń dot. potwierdzenia wymogu zatrudnienia osób zaangażowanych w realizację zamówienia. Wykonawca proponuje następujący trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie ale nie krótszym niż 7 dni roboczych. Wykonawca przedłoży Zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób wykonujących wskazane w ust. 1 czynności, tj.:"

**Odpowiedź**

**Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający zamieszcza na stronie zaktualizowane projektowane postanowienia umowy uwzględniające powyższą zmianę.**

**Zamawiający w PPU §13 POSTANOWIENIA KOŃCOWE ust. 2 zamieścił zapis:**

2. Ewentualne spory wynikłe przy realizacji niniejszej umowy rozstrzygać będzie Sąd właściwy dla siedziby Zamawiającego.

**Pytanie 17:**

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu na proponowany przez Wykonawcę: „Ewentualne spory wynikłe przy realizacji niniejszej umowy, rozstrzygać będzie sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa”.

**Odpowiedź**

**Zamawiający podtrzymuje zapis ust. 2 w §13 PPU.**

**Pytanie 18:**

Czy Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 §5 pkt 2 KPA, art. 12 §6 pkt 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 §2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest ich nadanie u operatora wyznaczonego?

W przypadku odpowiedzi twierdzącej Wykonawca wnioskuję o potwierdzenie, że Zamawiający będzie zaopatrywał się w tym zakresie w druki potwierdzenia odbioru na własny koszt, które będą zgodnie z Polską Normą PN-T-85005 z sierpnia 2018 r.

i powinny być wykonywane zgodnie z poniższymi warunkami technicznymi:

- 1) gramatura papieru: papier offsetowy BD 140 – 200 g/m2

2) wymiar druku: minimum 90 x 140 mm (część środkowa, bez listew bocznych) optymalne wymiary:

a) część środkowa, bez listew bocznych - 100 x 140 mm,

b) całość druku, tj. część środkowa + listwy boczne - 100 x 160 mm,

(wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją 2 mm)

3) listwy po obu stronach, perforacja pionowa pozwalająca na wyrwanie środkowej części druku bez jego uszkodzenia,

4) co najmniej 5 mm pasek kleju gwarantujący przyczepność c  
w zróżnicowanym zakresie temperatur zabezpieczony osłor  
Adres nadawcy napisany w strefie prostokątnej w minimalnej

1) 40 mm od górnego brzegu przesyłki,

5 mm od prawego brzegu,

3) 15 mm od dolnego brzegu.

W pasie 15 mm powyżej dolnej krawędzi strony przedniej d  
nadawcy nie można umieszczać żadnych napisów/nadruków.

Wzór formularza potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w postępowaniu administracyjnym

POTWIERDZENIE ODBIORU	
<div style="text-align: right;">(data i podpis odbiorcy przesyłki)</div>	
(nazwa i adres nadawcy przesyłki)	
Rodzaj przesyłki	
Wzrost	
Zawartość	
Proszę o potwierdzenie odbioru przesyłki, na wzrost wysłanej przesyłki (nazwa i adres nadawcy przesyłki)	
(data, imię i nazwisko odbiorcy przesyłki)	

  

Dziękuję za przesyłkę nadaną na zasadach określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2015r. poz. 612 z późn. zm.)	
1. Przesyłka nr _____	
2. Przesyłka nie dopuszczona w sposób wskazany w pkt 1, przesyłkę przekazano w placówce pocztowej	
3. Z przesyłki nie dopuszczono przesyłki w terminie 7 dni po dostarczeniu przesyłki w dniu _____	
4. Przesyłka wysłana w terminie wskazanym w pkt 2, przesyłkę przekazano w placówce pocztowej	
5. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
6. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
7. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
8. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
9. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
10. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
11. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
12. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
13. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
14. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
15. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
16. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
17. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
18. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
19. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
20. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
21. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
22. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
23. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
24. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
25. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
26. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
27. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
28. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
29. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
30. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
31. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
32. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
33. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
34. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
35. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
36. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
37. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
38. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
39. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
40. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
41. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
42. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
43. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
44. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
45. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
46. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
47. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
48. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
49. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
50. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
51. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
52. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
53. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
54. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
55. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
56. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
57. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
58. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
59. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
60. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
61. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
62. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
63. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
64. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
65. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
66. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
67. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
68. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
69. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
70. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
71. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
72. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
73. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
74. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
75. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
76. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
77. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
78. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
79. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
80. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
81. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
82. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
83. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
84. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
85. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
86. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
87. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
88. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
89. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
90. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
91. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
92. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
93. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
94. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
95. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
96. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
97. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
98. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
99. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
100. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	

ch

Wzór formularza potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w postępowaniu podatkowym

POTWIERDZENIE ODBIORU	
<div style="text-align: right;">(data i podpis odbiorcy przesyłki)</div>	
(nazwa i adres nadawcy przesyłki)	
Rodzaj przesyłki	
Wzrost	
Zawartość	
Proszę o potwierdzenie odbioru przesyłki, na wzrost wysłanej przesyłki (nazwa i adres nadawcy przesyłki)	
(data, imię i nazwisko odbiorcy przesyłki)	

Dziękuję za przesyłkę nadaną na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015r. poz. 612 z późn. zm.)	
1. Przesyłka nr _____	
2. Przesyłka nie dopuszczona w sposób wskazany w pkt 1, przesyłkę przekazano w placówce pocztowej	
3. Z przesyłki nie dopuszczono przesyłki w terminie 7 dni po dostarczeniu przesyłki w dniu _____	
4. Przesyłka wysłana w terminie wskazanym w pkt 2, przesyłkę przekazano w placówce pocztowej	
5. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
6. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
7. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
8. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
9. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
10. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
11. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
12. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
13. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
14. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
15. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
16. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
17. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
18. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
19. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
20. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
21. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
22. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
23. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
24. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
25. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
26. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
27. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
28. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
29. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
30. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
31. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
32. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
33. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
34. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
35. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
36. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
37. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
38. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
39. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
40. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
41. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
42. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
43. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
44. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
45. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
46. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
47. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
48. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
49. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
50. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
51. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
52. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
53. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
54. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
55. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
56. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
57. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
58. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
59. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
60. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
61. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
62. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
63. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
64. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
65. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
66. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
67. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
68. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
69. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
70. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
71. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
72. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
73. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
74. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
75. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
76. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
77. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
78. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
79. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
80. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
81. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
82. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
83. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
84. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
85. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
86. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
87. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
88. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
89. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
90. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
91. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
92. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
93. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
94. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
95. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
96. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
97. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
98. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
99. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	
100. Przesyłka nie dopuszczona, gubić	

W świetle obowiązujących przepisów operator wyznaczony stosuje jednolite wzory formularzy lub blankietów niezbędnych do świadczenia usług,

## Odpowiedź

**Zamawiający nie przewiduje nadawania przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 §5 pkt 2 KPA, art. 12 §6 pkt 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów.**

## Pytanie 19:

Czy w związku z tym będzie Zamawiający stosował zwrotne potwierdzenia odbioru spełniające wymagania formalne, jakościowe i wagowe opisane powyżej, co wpływa na jakość a także umożliwia prawidłowe świadczenie usług przez Wykonawcę?

## Odpowiedź

**Zamawiający zapozna się z procedurami obowiązującymi u danego operatora i będzie je stosował.**

## Pytanie 20:

Czy Zamawiający wymaga aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

**Odpowiedź**

**Zamawiający nie stawia takiego wymogu.**

**Pytanie 21:**

Czy Zamawiający dopuszcza formę oznaczenia korespondencji tak, iż na przesyłkach będą widoczne dane Zamawiającego poprzedzone informacją „Nazwa Wykonawcy w imieniu lub na rzecz Zamawiającego”?

**Odpowiedź**

**Zamawiający dopuszcza taką formę oznaczenia korespondencji.**

**Pytanie 22:**

Czy Zamawiający uzna za dopuszczalne nadawanie przesyłek Zamawiającego przez wyłonionego w przetargu Wykonawcę u innego operatora pocztowego bez zawarcia z nim stosownej umowy, o której mowa w art. 35 ust. 1 Prawa pocztowego i w konsekwencji uzna za dopuszczalne świadczenie przez Wykonawcę usług w formie, w której Wykonawca w istocie jest pośrednikiem pomiędzy Zamawiającym, a innym operatorem (w tym operatorem wyznaczonym)?

W ocenie składającego zapytanie, umowa o której mowa w art. 35 Prawa pocztowego jest jedynym sposobem zapewnienia świadczenia usługi zgodnie z wymogami i potrzebami Zamawiającego, przy pełnym zachowaniu warunków konkurencyjności postępowania i jednoczesnego zapewnienia skutków, o których mowa m.in. w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, art. 17 ustawy Prawo pocztowe.

Zgodnie Art. 35. ust 1. ustawy Prawo pocztowe operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu na podstawie umowy o współpracę zawieranej w formie pisemnej.

Istotna w przedmiotowej sprawie jest również regulacja ust. 2- zgodnie, z którą w umowie o współpracę operatorzy pocztowi określają w szczególności:

- 1) zakres współpracy;
- 2) wynagrodzenie za wykonane przez operatora pocztowego czynności związane z realizacją umowy;
- 3) zakres i sposób przekazywania informacji w sprawie zabezpieczenia przesyłek pocztowych w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu pocztowego oraz zatrzymania i zabezpieczenia przesyłek pocztowych w przypadkach, o których mowa w art. 36;
- 4) zasady przekazywania operatorowi pocztowemu, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, przesyłek nedoręczalnych oraz przesyłek pocztowych, których dotyczy prawo zastawu;
- 5) zasady przekazywania przesyłek pocztowych zwróconych z powodu niewłaściwego doręczenia do oddawczej skrzynki pocztowej;
- 6) terminy wykonania przez operatora pocztowego czynności określonych w umowie;
- 7) zasady odpowiedzialności za naruszenie warunków umowy.

W świetle powyższych regulacji stwierdzić należy, iż umowa zawarta pomiędzy operatorami na podstawie art. 35 ustawy Prawo pocztowe może, a nawet powinna szczegółowo regulować zasady współpracy między stronami, w tym precyzyjnie określać terminy wykonania przez danego operatora pocztowego (w tym operatora wyznaczonego) czynności określonych w umowie. Zatem nic nie stoi na przeszkodzie aby w pisemnej umowie pomiędzy operatorami terminy wykonania

określonych usług były zbieżne z terminami przewidzianymi w przepisach art. 57 § 5 pkt 2 KPA, czy art. 165 § 2 KPC, czy art. 17 ustawy Prawo pocztowe. Inaczej mówiąc operatorzy pocztowi mogą tak ukształtować warunki współpracy (w tym zakresie zastosowanie znajduje zasada swobody umów) aby spełniać warunek stawiany przez Zamawiającego w przedmiotowym postępowaniu, np. poprzez ustalenie iż, nadanie (w tym dalsze przekazanie przesyłki do doręczenia) musi nastąpić w terminie jej przyjęcia od nadawcy, co pozwala na zachowanie skutków przewidzianych w przytoczonych wyżej przepisach. Ponadto takie uregulowanie stosunków pomiędzy wykonawcą a podwykonawcami, zapewnia spełnianie innych wymogów Zamawiającego, w tym w szczególności wymóg konieczności realizacji zamówienia zgodnie z ustawą Prawo pocztowe i aktami wykonawczymi. Przyjęcie innego trybu np. świadczenie usług w charakterze pośrednika („postańca” przekazującego przesyłki od zamawiającego do innego operatora) powoduje, iż w świetle przepisów ustawy Prawo pocztowe Zamawiający nie jest stroną dla końcowego operatora pocztowego realizującego usługę doręczenia przesyłki, co pozbawia go faktycznej możliwości dochodzenia odszkodowań czy składania reklamacji w przypadku jej nienależytego wykonania. W przypadku dokonywania zwrotów niedoręczonych przesyłek zgodnie z art. 29 ustawy Prawo pocztowe, których nadawcą będzie Zamawiający, podwykonawcy będą mogli ich dokonywać jedynie do rąk przedstawicieli Wykonawcy, pobierając stosowną opłatę za zwrot przesyłki w formie gotówkowej, co będzie stanowić koszt, którego Zamawiający nie uwzględniał szacując wartość przedmiotowego zamówienia i co w konsekwencji będzie działaniem kwalifikowanym jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Należy również zauważyć, że dane dotyczące podmiotów korzystających z usług pocztowych oraz dane dotyczące faktu i okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług objęte są tajemnicą pocztową zgodnie z art. 41 ust. 1 Prawa pocztowego. Nie mogą więc, poza przykładami wynikającymi z ustawy, być ujawniane przez operatora pocztowego podmiotom trzecim, w tym także innym operatorom. Zatem w przypadku powierzenia przez jednego operatora pocztowego przesyłki pocztowej innemu operatorowi bez zawarcia stosownej umowy o współpracę dojdzie do naruszenia tajemnicy pocztowej.

Zwracamy także uwagę, iż dysponowanie zasobami podmiotu trzeciego musi wynikać z przedstawionych dowodów w sposób jednoznaczny i nie może być przedmiotem dedukcji czy domysłów zamawiającego. Zamawiający musi mieć możliwość jednoznacznego ustalenia, że potencjał podmiotu trzeciego zostanie realnie udostępniony poprzez odpowiednie wykazanie rzeczywistej możliwości wykorzystania tego potencjału w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia (wyrok KIO z 8.05.2014 r., KIO 792/14, LEX nr 1463491). Ze zobowiązania podmiotu trzeciego musi ponadto wynikać, że potencjał podmiotu trzeciego będzie rzeczywiście wpływał na realizację zamówienia przez wykonawcę. Aktualnie przepisy ustawy wykluczają możliwość powoływania się na zasoby podmiotu trzeciego jedynie dla potrzeb formalnych, tj. potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu. Takie działanie ze strony wykonawcy musi się spotkać z negatywną oceną w kontekście przepisów art. 22 oraz art. 22a PZP. Obecnie ustawa wymaga rzeczywistego zaangażowania zasobów podmiotu trzeciego do realizacji zamówienia, co powinno znaleźć wyraz w złożonym zobowiązaniu (lub innym dokumencie) (por. wyr. KIO z 28.03.2017 r., KIO 487/17).

Czy w związku z powyższym w celu zabezpieczenia prawidłowej realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający wprowadzi do OWZ zapis o konieczności przedstawienia oryginału umowy o współpracy Wykonawców z podwykonawcami, która w szczególności będzie zawierać zobowiązanie podwykonawców mówiące o oddaniu Wykonawcom niezbędnych środków i zasobów na potrzeby realizacji zamówienia?

**Odpowiedź**

**Zamawiający nie przewiduje nadawania przesyłek u innego operatora, niż wyłoniony w przetargu. Wykonawca ma prawo korzystać z podwykonawstwa. Oczywiście jest, że w takim przypadku Wykonawca zobowiązany będzie do stosowania właściwych przepisów Prawa pocztowego.**

**Pytanie 23:**

Czy Zamawiający dopuszcza formę oznaczenia korespondencji tak iż na przesyłkach będą widoczne dane Zamawiającego poprzedzone informacją „ Nazwa Wykonawcy w imieniu lub na rzecz Zamawiającego” ?

**Odpowiedź**

**Zamawiający dopuszcza taką formę oznaczenia korespondencji.**

**Pytanie 24:**

Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, jest świadomy, iż faktycznie nadawcą przesyłek będzie wówczas operator pocztowy, a nie Zamawiający? Powyższe może budzić wątpliwości adresatów przesyłek oraz organów, którym Zamawiający będzie przedstawiał dowody nadania korespondencji.

**Odpowiedź**

**Zamawiający dopuścił oznaczenie korespondencji w sposób, który jednoznacznie wskazuje na to, w czym imieniu nadawana jest przesyłka, co nie powinno budzić wątpliwości odbiorcy.**

**Pytanie 25:**

Czy Zamawiający dopuszcza, iż odbiór awizowanych przesyłek, które nie byłyby realizowane przez operatora pocztowego byłyby możliwe w różnych placówkach pocztowych – zarówno operatora wyznaczonego jak i innego operatora?

**Odpowiedź**

**Zamawiający dopuszcza taką możliwość.**

**Pytanie 26:**

Czy Zamawiający uwzględnił, iż w przypadku świadczenia usług przez pośrednika na Zamawiającym będzie spoczywał obowiązek uiszczania opłaty za zwrot przesyłki do nadawcy (po wyczerpaniu możliwości jej doręczenia adresatowi)? To element występujący w przypadku odmowy przyjęcia przesyłki przez adresata bądź nieodebrania przesyłki po awizacji w określonym przepisami czasie. Stawka opłaty za zwrot przesyłki rejestrowanej po wyczerpaniu możliwości doręczenia/wydania odbiorcy, której nadanie zostało opłacone znaczkiem pocztowym, pobierana byłaby na podstawie oraz zgodnie z cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od nadawcy tj. Zamawiającego. Opłata zostanie pobrana w formie gotówki, przed wydaniem przesyłki przez listonosza. Podstawę prawną żądania zapłaty za zwrot przesyłek stanowi art. 32 Prawa Poczтового, zgodnie z którym: przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę na świadczenie usługi pocztowej, zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo umowie.

**Odpowiedź**

**Zamawiający zwraca uwagę na zapisy §4 ust 2: W przypadku powierzenia wykonania części przedmiotu umowy podmiotom trzecim Wykonawca ponosi odpowiedzialność za ich należyte wykonanie zgodnie z warunkami niniejszej umowy, normami i obowiązującymi przepisami.**

**Jednocześnie Zamawiający informuje, zwroty przesyłek otrzymuje od Wykonawcy, który jest stroną umowy. Zamawiający rozlicza się z Wykonawcą, a nie podwykonawcą..**

**Pytanie 27:**

Czy Zamawiający jest świadomy, iż będzie zobowiązany dołączать różne druki potwierdzenia odbioru do nadawanych przesyłek – jedno wymagane przez operatora wyznaczonego, zaś drugie wymagane u innego operatora? Wykonawca nadmienia, iż w takiej sytuacji będzie następować inny sposób wykonania usługi, właściwy dla danego operatora pocztowego, przy czym na druku potwierdzenia odbioru będzie pojawiać się jako nadawca przesyłki nazwa operatora pocztowego w imieniu i na rzecz będzie nadawał przesyłki u operatora pocztowego. Powyższe budzi ryzyko, możliwości wykorzystania takiego dowodu odbioru przesyłki w postępowaniach prowadzonych przez Zamawiającego, jako dowodu.

**Odpowiedź**

**Zamawiający będzie nadawać przesyłki z drukiem potwierdzenia odbioru akceptowanym przez operatorów.**

**Pytanie 28:**

Czy Zamawiający akceptuje ryzyko związane z opóźnieniem nadania przesyłek przez operatora pocztowego, dla których dzień nadania przesyłki ma być ostatnim dniem na zachowanie terminu określonego w kpc, kpk, kpa i Ordynacji podatkowej?

**Odpowiedź**

**Przesyłka jest nadana z chwilą potwierdzenia odbioru w kancelarii przez Wykonawcę.**

**Zamawiający podpisuje umowę z Wykonawcą, który zobowiązany jest przestrzegać jej postanowień..**

**Pytanie 29:**

Czy Zamawiający dopuszcza uzupełnienie katalogu aktów prawnych, na podstawie których realizowany będzie przedmiot zamówienia o regulaminy Wykonawcy?

**Odpowiedź**

**Zamawiający nie przewiduje takiej możliwości. Aktami prawnymi, które obowiązują Zamawiającego w tym przypadku jest Prawo pocztowe i KPA .**

**Zamawiający w OFERCIE kalkulacja cenowa zamieścił zapis:**

19.	Przesyłki ekspresowe dostarczane do 48 godzin		do 2 kg	20	..... zł	..... zł
20.			do 5 kg	2	..... zł	..... zł

**Pytanie 30:**

Wykonawca zwraca się z prośbą o wskazanie konkretnego gabarytu powyższych przesyłek w celu właściwej wyceny usługi kurierskiej:



<b>Format</b>	<b>Wymiar max.: W x S x D [cm]</b>	<b>Masa max.</b>	<b>Odbiór:</b>
<b>S</b>	9 x 40 x 65	<b>20 kg</b>	Kurier, Punkt, Automat
<b>M</b>	20 x 40 x 65	<b>20 kg</b>	Kurier, Punkt, Automat
<b>L</b>	42 x 40 x 65	<b>20 kg</b>	Kurier, Punkt, Automat
<b>XL</b>	60 x 60 x 70	<b>20 kg</b>	Kurier, Punkt
<b>2XL</b>	jeżeli którykolwiek z wymiarów lub masa przekracza parametry z formatu XL Wymiar max.: Wys.+Szer.+Dł. ≤ 250 cm (max. Dł. = 120 cm)	<b>30 kg</b>  (z opcją rozszerzenia do 50 kg)	Kurier

Brak wskazania gabarytów uniemożliwi Wykonawcy złożenie oferty.

### **Odpowiedź**

Zamawiający doprecyzował treść pozycji 19 i 20 kalkulacji cenowej. Zamawiający zamieszcza na stronie prowadzonego postępowania zaktualizowany formularz ofertowy.

Wykonawca przygotowując ofertę na przedmiotowe zamówienie powinien brać pod uwagę powyższe odpowiedzi oraz zmiany, jako stanowiące integralną część SWZ. Stanowisko Zamawiającego zostało przekazane wszystkim wykonawców biorących udział w postępowaniu poprzez umieszczenie na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

**Daniel Bul**

**Kierownik Wydziału Zamówień Publicznych /-/**