

## REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

### Uchwała nr Pw/88/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 15 grudnia 2023 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Brzeg*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

### postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeg na lata 2024-2038.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Brzegu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brzeg na lata 2024 – 2038.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że limity zobowiązań przyjęte dla przedsięwzięć majątkowych wymagają dostosowania do zaplanowanych w okresie ich realizacji limitów wydatków.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2024 określono dochody w kwocie ogółem 211 468 428,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 181 335 982,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 30 132 446,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 235 470 502,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 181 335 982,00 zł oraz majątkowych w wysokości 54 134 520,00 zł.



W latach 2025-2038 Gmina zaplanowała wydatki majątkowe (kolumna 2.2), co implikuje zasadnością wypełnienia odpowiednio kolumny 2.2.1 i 2.2.1.1.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2024 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 24 002 074,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2024 określono przychody w wysokości 26 903 022,00 zł oraz rozchody w wysokości 2 900 948,00 zł. Spłaty wynikające z już zaciągniętych zobowiązań należy uzupełnić w pozycji 10.6 projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2024 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2024-2038. Gmina na dzień 31 grudnia 2024 r. planuje zadłużenie w wysokości 41 416 188,00 zł. Należy wskazać, że zadłużenie Gminy wzrośnie w roku 2024 o 77,6% w porównaniu do przewidywanej kwoty długu na dzień 31.12.2023 r. (23 317 136,00 zł).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2024-2038 Gmina Brzeg spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2024-2038 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2029-2030 występuje niewielka różnica (odpowiednio 0,6% i 0,43%) pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń). Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosi odpowiednio 0,82% i 0,66%. Spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkowane będzie pełną realizacją zaplanowanych wartości.

Wskazać należy, iż ustalana na lata 2024-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*