



STAROSTWO POWIATOWE w KĘDZIERZYNIE-KOŹLU

47-220 Kędzierzyn-Koźle, Plac Wolności 13
tel. (077) 472-32-00; 483-31-08 fax (077) 472-32-95
e-mail: starostwo@powiat.kedzierzyn-kozle.pl, www.powiat.kedzierzyn-kozle.pl

Kędzierzyn-Koźle, 07.12.2022r.

ZP.272.1.2.1.2022

Do:
Uczestnicy postępowania
o udzielenie zamówienia publicznego

Dotyczy postępowania na zadanie: „Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym dla Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu w 2023 roku”

Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie-Koźlu na podstawie art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 1129 z późn. zm.) udziela wyjaśnień na otrzymane od Wykonawców zapytania do treści SWZ:

Pytanie nr 1:

I. SWZ Rozdz. 5, pkt. 10 w połączeniu z par. 1 pkt. 1 projektu umowy

Zamawiający określił, że:

„10. Przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą przez Wykonawcę do każdego wskazanego miejsca w kraju, a poza jego granicami do państw ujętych w wykazie umieszczonym w cenniku usług powszechnych”.

Zamawiający wymaga, aby przesyłki doręczane były przez Wykonawcę do każdego miejsca w kraju i zagranicą. krajowym i zagranicznym (do każdego miejsca w kraju i za granicą). Stan zagrożenia epidemicznego na świecie, spowodował wprowadzenie i w dalszym ciągu utrzymywane ograniczenia w przesyłaniu korespondencji przez poszczególne kraje. W celu wywiązania się z zobowiązania Wykonawca wnioskuje o dopisanie na końcu zdania, zwrotu „do każdego miejsca w kraju i za granicą z uwzględnieniem ograniczeń w obrocie z poszczególnymi krajami.”

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę treści SWZ i PPU w ww. zakresie. Zamawiający dokona zmiany oddzielnym pismem.

Pytanie nr 2:

Zamawiający w SWZ Rozdział 5 pkt. 21 zamieścił zapis:

21. W ramach przedmiotu niniejszego zamówienia Zamawiający będzie również nadawać przesyłki rejestrowane (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru) w trybie i na podstawie przepisów ustawy: Ordynacja podatkowa (np. art. 12 § 6 pkt 2), Kodeks postępowania administracyjnego (np. art. 57 § 5 pkt 2), Kodeks postępowania cywilnego (np. art. 165 § 2) oraz w postępowaniach karnych i innych tego rodzaju sprawach (analogicznych przepisów), tj. pisma w postępowaniach, w których Zamawiający będzie stroną i dla wywołania określonych w tych przepisach skutków prawnych zachowaniem terminu do wniesienia pisma w przypadku nadawania przesyłki w ostatnim dniu oznaczonego terminu

c) innych dokumentów zawierających informacje, w tym dane osobowe, niezbędne do weryfikacji zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, w szczególności imię i nazwisko zatrudnionego pracownika, datę zawarcia umowy o pracę, rodzaj umowy o pracę i zakres obowiązków pracownika.

Zamawiający wskazał, że czynności związane z wykonywaniem niniejszej umowy muszą być wykonywane przez osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę.

Wykonawca wnosi o modyfikację w przedmiotowym zakresie.

Rozumiemy intencję Zamawiającego w tym względzie, jednakże uwzględniając fakt, że zatrudniamy kilkadziesiąt tysięcy pracowników, nie jest możliwe technicznie spełnienie warunków Zamawiającego dotyczących sposobu kontroli zatrudnienia.

Wobec powyższego Wykonawca wnosi o zmianę zapisów określających zobowiązanie wykonawcy do realizacji zamówienia przy udziale osób zatrudnionych na umowy o pracę.

W świetle powyższego Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy Zamawiający dopuszcza zmianę postanowień poprzez wykreślenie wskazanego żądania przedstawienia oświadczenia wykonawcy o stanie zatrudnienia zawierające listę osób świadczących pracę na umowę o pracę, a w jego miejsce wprowadzenia postanowień w następującym brzmieniu:

„1. W trakcie realizacji zamówienia zamawiający uprawniony jest do wykonywania czynności kontrolnych wobec wykonawcy odnośnie spełniania przez wykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane czynności. Zamawiający uprawniony jest do żądania oświadczeń o ogólnej ilości osób zatrudnionych na umowę o pracę.

2. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego, w wyznaczonym, w tym wezwaniu terminie nie krótszym niż 14 dni, uwzględniającym czas niezbędny do przygotowania żądanych dokumentów, wykonawca przedłoży zamawiającemu stosowne oświadczenie.

Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonywane są przy udziale osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy.”

Pozwoli to Wykonawcy na złożenie oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza zmianę postanowień dotyczących wymogów określonych przez Zamawiającego w SWZ i PPU dotyczących art. 95 ustawy Pzp. Zamawiający dokona zmiany oddzielnym pismem.

Pytanie nr 4:

Par. 6 ust.a.2 projektu umowy Zamawiający określił, że:

„§ 6

WYNAGRODZENIE UMOWNE a. Za wykonanie przedmiotu umowy określonego w § 1 Wykonawcy przysługuje nominalne maksymalne wynagrodzenie (wraz z podatkiem od towarów i usług VAT), zgodnie ze złożoną ofertą w postępowaniu do wysokości brutto:

..... PLN

słownie:

przy zastosowaniu cen jednostkowych brutto jak w złożonym przez Wykonawcę Formularzu cenowym.

2. Wysokość wynagrodzenia Wykonawcy za świadczone usługi pocztowe w okresie obowiązywania niniejszej umowy nie może przekroczyć wysokości przyznanych na ten cel środków budżetowych w roku 2023”.

Czy Zamawiający zobowiązuje się do pilnowania kwoty całkowitego wynagrodzenia i w przypadku jego przekroczenia do poinformowania Wykonawcy z dwutygodniowym wyprzedzeniem o tym fakcie?

Odpowiedź:

Tak.

Pytanie nr 5:

Par. 9 ust. 9 projektu umowy

Zamawiający określił, że:

„§ 9

ROZLICZENIE UMOWY 1. Miesięczne wynagrodzenie Wykonawcy wynikać będzie z rzeczywistej ilości nadanych przesyłek pomnożonej przez ceny jednostkowe brutto określone w ofercie Wykonawcy plus opłata miesięczna za odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego. Wartość usług pocztowych w okresie obowiązywania niniejszej umowy nie może przekroczyć kwoty zawartej w planie finansowym na rok 2023”.

Wykonawca wnosi o dodanie zapisu iż przesyłki powszechnie nie ujęte w formularzu będą nadawane przez Zamawiającego na podstawie cennika ogólnie obowiązującego w dniu ich nadania zatwierdzonego przez Prezesa UKE.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnił możliwość wystąpienia ww. sytuacji w § 4 ust. 8 PPU.

Pytanie nr 6:

Par. 9 ust. 9 projektu umowy

Zamawiający określił, że:

„Ceny jednostkowe brutto w ofercie Wykonawcy zawierają wszystkie koszty realizacji przedmiotu umowy, w tym podatek VAT, ewentualne upusty i rabaty”.

Zamawiający w powyższym zapisie zasugerował chęć korzystania z programów rabatowych stosowanych przez Wykonawcę.

W związku z powyższym Wykonawca informuje, że możliwość skorzystania z stosowanych przez niego taryf specjalnych wiąże się, z koniecznością zrealizowania przez klienta szeregu dodatkowych czynności związanych z przygotowaniem lub opracowaniem przesyłek, oraz nadaniem przez klienta w jednej placówce nadawczej określonego wolumenu w okresie miesiąca kalendarzowego tj. w przypadku przesyłek nierejestrowanych od 5000 szt. a w przypadku przesyłek rejestrowanych miejscowych od 4000 szt.

Klient ubiegający się o zastosowanie taryfy specjalnej.

W przypadku przesyłek nierejestrowanych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) maszynowe nanoszenie adresu, zgodne z Polskimi Normami, gwarantujące jego odczytywanie przez czytnik listowych maszyn rozdzielczych,
- 2) ostemplowanie przesyłek nierejestrowanych datą nadania (odcisk z maszyny do frankowania) lub umieszczenie napisów informujących o odstąpieniu od ich stemplowania i po uzgodnieniu z Wykonawcą naniesienie daty i miejsca nadania,
- 3) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kategorii na ekonomiczne i priorytetowe,
- 4) posortowanie przesyłek nierejestrowanych według kodów pocztowych w zakresie uzgodnionym z Wykonawcą, minimum do drugiej cyfry kodu pocztowego,
- 5) nadanie przesyłek nierejestrowanych w uzgodnionej z Wykonawcą placówce pocztowej nadawczej,
- 6) sporządzanie przez nadawcę zestawień ilościowo-wartościowych przesyłek nierejestrowanych, według kategorii, rodzajów gabarytów oraz przedziałów wagowych, zgodnie z cennikiem w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla pocztowej placówki nadawczej albo przekazanie ich do pocztowej placówki nadawczej przy wykorzystaniu systemu Elektroniczny Nadawca* albo uzgodnionego z Poczta Polska formatu elektronicznej książki nadawczej,
- 7) informowanie placówki pocztowej nadawczej o planowanym nadaniu.

W przypadku przesyłek rejestrowanych miejscowych poza nadaniem określonego wolumenu wymagane jest:

- 1) wydzielanie przez nadawcę w osobny strumień, na etapie nadawania, przesyłek poleconych miejscowych z całej partii nadawanych przesyłek poleconych,
- 2) sporządzanie przez nadawcę pocztowej książki nadawczej dla przesyłek poleconych miejscowych
(w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest przeznaczony dla placówki pocztowej nadawczej) albo przekazanie jej przy wykorzystaniu systemu Elektroniczny Nadawca albo uzgodnionego z Wykonawcą formatu elektronicznej książki nadawczej; pocztowa książka nadawcza nie może obejmować przesyłek innych niż przesyłki polecane miejscowe,
- 3) przekazanie przesyłek poleconych miejscowych do nadania zgodnie z kolejnością wpisów w pocztowej książce nadawczej.

Wykonawca informuje, że rabaty naliczane są niezależnie od siebie.

W związku z powyższym, czy Zamawiający przewiduje wykonywanie dodatkowych czynności, umożliwiających zastosowanie taryf rabatowych oraz wskazanych wolumenów?

Odpowiedź:

Zamawiający poprzez ww. zapis w PPU rozumie, że podana przez Wykonawcę cena w ofercie jest ceną kompletną tj. przy jej obliczeniu Wykonawca uwzględnił wszystkie koszty realizacji przedmiotu umowy, w tym podatek VAT, ewentualne upusty i rabaty. Zamawiający nie przewiduje nadawania ww. ilości wolumenów przesyłek, o których mowa w powyższym pytaniu.

Pytanie nr 7:

Formularz cenowy

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie czy zamawiający wymaga wpisania ceny jednostkowej w kolumnie E, gdzie liczba szacowanej korespondencji wynosi 0.

Odpowiedź:

Tak, wymaga wpisania oraz dokonania obliczeń przez Wykonawcę zgodnie z przyjętymi w Formularzu cenowym.

Pytanie nr 8:

Par. 11 ust. 1.1 projektu umowy

Zamawiający określił, że:

„W przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi (warunków umowy) będą naliczane kary umowne:

1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną:

1.1. za odstąpienie Zamawiającego od umowy z przyczyn, za które ponosi odpowiedzialność Wykonawca, w wysokości 2% ceny brutto wskazanej w § 6 ust.1.”

Zamawiający określa karę umowną w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi (warunków umowy), nie określając, których warunków umowy miałyby to dotyczyć. Wykonawca wskazuje, co zresztą sam Zamawiający przywołuje w par. 10. pkt. 4 oraz par. 11 pkt. 1.3 PPU, że w przypadku ww. nieprawidłowości zastosowanie mają zapisy Prawa Poczтового.

Dwukrotna odpowiedzialność Wykonawcy zwłaszcza w odniesieniu do operatora wyznaczonego, nosi znamiona naruszenia przepisów bezwzględnie obowiązujących.

Zgodnie z założeniem ogłoszenia o zamówieniu, usługi stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą wobec przesyłek, których realizacja oparta jest m.in. na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe, tym samym Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 ustawy Prawo pocztowe. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej.

Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy ustawy Prawo pocztowe i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami) nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń przewidzianych ustawą na drodze sądowej. W art. 88-90 ustawodawca przewidział ścisły katalog wysokości odszkodowań oraz przypadków, kiedy operator pocztowy zobligowany jest do jego wypłaty. Rozszerzenie odpowiedzialności operatora pocztowego zostało przewidziane jedynie w art. 87 ust. 5, zgodnie z którym operator pocztowy odpowiada za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej w zakresie określonym ustawą, chyba że niewykonanie lub nienależyte jej wykonanie:

- 1) jest następstwem czynu niedozwolonego;
- 2) nastąpiło z winy umyślnej operatora;
- 3) jest wynikiem rażącego niedbalstwa operatora.

Zatem jedynie w w/w przypadkach operator pocztowy może podlegać odpowiedzialności szerszej aniżeli wynikająca z przepisów prawa pocztowego.

Podkreślenia wymaga, że w Kodeksie cywilnym w art. 471 występuje pojęcie "niewykonanie zobowiązania", co odnosi się dokładnie do pojęcia "niewykonanie zamówienia" w ustawie o zamówieniach publicznych. Zdarzenie to występuje tylko wtedy, gdy świadczenie określone w umowie nie zostało w ogóle wykonane.

W tym samym artykule Kodeksu cywilnego mamy pojęcie "nienależytego wykonania zobowiązania", a w art. 472 pojęcie "niezachowanie należytej staranności". Oba te określenia należy przypisać pojęciu użytemu w ustawie, a mianowicie "wykonanie zamówienia z nienależytą starannością". Określenie to jest tak pojemne, że niemożliwe jest określenie wszystkich sytuacji, w których ono występuje. Dokonując jednak dla jasności uogólnienia, można stwierdzić, że o nienależytym spełnieniu świadczenia możemy mówić w aspekcie niezachowania terminu spełnienia świadczenia, czy też wadliwości świadczenia. Należy do naszego uogólnienia dodać jeszcze, że w Kodeksie cywilnym pojęcie "niezachowanie należytej staranności" rozumiane jest jako synonim winy w postaci niedbalstwa. Skoro tak, to zakres odpowiedzialności z tytułu kary umownej pokrywa się w pełni z zakresem ogólnej odpowiedzialności dłużnika za niewykonanie lub nienależyte wykonanie zobowiązania (art. 471 kodeksu cywilnego).

Zatem naliczenie kar jest bezzasadne i powinno zostać wykreślone. Samo niewykonanie usługi pocztowej nie stanowi bowiem podstawy do naliczenia kary umownej. Jednocześnie Wykonawca zwraca uwagę, iż nie jest dopuszczalne dwukrotne karanie podmiotu za to samo przewinienie, nawet jeśli sankcje te określają różne przepisy.

Zatem z uwagi na niezgodność postanowień SWZ z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzenie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe i aktach wykonawczych, co zresztą sam Zamawiający precyzuje w zapisach par. 10 pkt. 4 i par. 11 pkt. 1.3 PPU.

Odpowiedź:

Zamawiający wykreśla zapis § 11 ust. 1.1 PPU. Zamawiający dokona zmiany oddzielnym pismem.

Pytanie nr 9:

Par. 11 ust. 1.2 projektu umowy

Zamawiający określił, że:

„1.2. za zwłokę w wykonaniu obowiązku Wykonawcy, dla którego w umowie określono termin wykonania - w wysokości 0,2% ceny brutto wskazanej w § 6 ust. 1 za każdy rozpoczęty dzień zwłoki.”

W związku z zapisami ww. par., gdzie Zamawiający przewiduje sankcję w postaci możliwości naliczenia Wykonawcy kary umownej w wys. 0,2% ceny brutto, za każdy dzień zwłoki, Wykonawca wnioskuję o konkretne doprecyzowanie przedmiotowego zapisu:

- za zwłokę w wykonaniu jakich obowiązków Wykonawcy, Zamawiającemu przysługuje prawo do naliczenia kary, oraz o doprecyzowanie o jakie uchybienie terminowi wykonania, Zamawiającemu przysługuje prawo naliczenia kar umownych?

W przypadku braku możliwości dokładnego wyjaśnienia przez Zamawiającego ww. zapisów, wnioskujemy i ich wykreślenie.

Odpowiedź:

Zamawiający wykreśla zapis § 11 ust. 1.2 PPU. Zamawiający dokona zmiany oddzielnym pismem.

Pytanie nr 10:

Zamawiający określił, że:

„1.4. Za niewypełnienie obowiązków wynikających z § 14 niniejszej umowy w wysokości 200,00 PLN za każdy rozpoczęty dzień zwłoki, liczony od dnia następnego po dniu wyznaczonym na wykonanie tych obowiązków”.

W związku z nieprecyzyjnym zapisem ww. par PPU, Wykonawca wnioskuje o konkretne doprecyzowanie przedmiotowego zapisu w zakresie możliwości nałożenia na Wykonawcę kary umownej.

Do jakiego podpunktu par. 14 PPU odnosi się Zamawiający?

Odpowiedź:

Zamawiający odnosi się do § 14 ust. 1 pkt. 5) PPU.

Z poważaniem