

Kraków, dnia 7.08.2024 r.

**Prezes Krajowej Izby Odwoławczej
ul. Postępu 17a
02-676 Warszawa**

Odwołujący: **TOM-MARG ZPCH spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krakowie**, ul. Płk St. Dąbka 16 30-732 Kraków, KRS: 0000155823, NIP: 679-001-03-31, REGON: 008397758 - reprezentowana przez Zarząd: Andrzeja Tomaszka – Prezesa Zarządu i Mieczysława Wronę – Wiceprezesa Zarządu, tel. 12 6507600, e-mail: biuro@tommarg.pl

Zamawiający: **Narodowy Instytut Onkologii im. Marii Skłodowskiej-Curie – Państwowy Instytut Badawczy Oddział w Krakowie**, ul. Garncarska 11, 31-115 Kraków, NIP: 5250008057, REGON: 000288366-00035, tel.: (12) 634 82 82; e-mail: zamówienia.publiczne@krakow.nio.gov.pl

Przedmiot zamówienia: „Usługa prania odzieży i bielizny szpitalnej oraz najem pościeli, fartuchów, ubrań chirurgicznych i prześcieradeł operacyjnych”

Ogłoszenie o zamówieniu: Dz. U. UE S 148/2024 z dnia 31.07.2024 r.

ODWOŁANIE

Działając w imieniu spółki TOM-MARG ZPCH spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krakowie (dalej jako: „Odwołujący”), niniejszym wnoszę odwołanie wobec treści Specyfikacji warunków zamówienia (dalej jako: „SWZ”) – w zakresie: Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznika nr 1C do SWZ) w zakresie pkt a-e i g oraz odpowiednio § 1 ust. 3 wzoru umowy (Załącznika nr 3 do SWZ) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Usługa prania odzieży i bielizny szpitalnej oraz najem pościeli, fartuchów, ubrań chirurgicznych i prześcieradeł operacyjnych (znak: ZP-271-38/24), tj. w części dotyczącej:

- 1. minimalnych wymagań dla wynajmowanego asortymentu, tj. bielizny pościelowej, asortymentu operacyjnego (koszul operacyjnych, prześcieradeł operacyjnych, sterylne obłożenia operacyjnego, fartuchów operacyjnych, odzieży operacyjnej) w zakresie:**

- wymogu, aby bielizna pościelowa dostarczona była jedynie w jednym, wskazanym przez Zamawiającego wariancie kolorystycznym o określonej gramaturze,
- wymogu, aby bielizna pościelowa wpisana była do rejestru wyrobów medycznych,
- wymogu, aby pościel medyczna była dwustronna,
- nadmiernego oraz ograniczającego konkurencję określenia parametrów dla asortymentu operacyjnego, w sposób preferujący konkretnego wykonawcę.

Zamawiającemu zarzucam naruszenie:

1. art. 16 pkt 1) ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 poz. 1605 ze zm.) (dalej jako: „ustawa”) tj. zasady równego traktowania wykonawców poprzez prowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję,
2. art. 99 ust. 4 w zw. z art. 134 ust. 1 pkt 4 ustawy poprzez wadliwe sporządzenie Specyfikacji warunków zamówienia w części dotyczącej Opisu przedmiotu zamówienia oraz w konsekwencji wzoru umowy w opisanym wyżej zakresie, polegające na opisanu przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję, w szczególności poprzez wskazanie wymogów, które spełnia jedynie asortyment dostarczany przez konkretnego wykonawcę, co doprowadza do uprzywilejowania niektórych wykonawców lub produktów oraz jednocześnie eliminuje z postępowania Odwołującego, który w wyniku ww. czynności Zamawiającego nie może złożyć oferty w postępowaniu, zaś zakwestionowane parametry nie wynikają z usprawiedliwionych potrzeb Zamawiającego oraz nie są uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia, lecz są nakierowane wyłącznie na ograniczenie konkurencyjności w postępowaniu,
3. art. 3 ust. 1 i art. 15 ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1233 ze zm.) poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję.

Odwołujący uzasadnia swój interes prawny w złożeniu odwołania wskazując, iż działania Zamawiającego polegające na sporządzeniu dokumentacji przetargowej w sposób rażąco sprzeczny z prawem (w zakresie opisu przedmiotu zamówienia i parametrów asortymentu), poprzez wprowadzenie nieuzasadnionych wymogów minimalnych dla wskazanego wyżej asortymentu skutkują uniemożliwieniem ubiegania się o przedmiotowe zamówienie publiczne na zasadach równości i uczciwej konkurencji. Modyfikacja załączników do SWZ, tj. Opisu przedmiotu zamówienia oraz w konsekwencji

wzoru umowy w sposób opisany w niniejszym odwołaniu pozwoli doprowadzić do stworzenia stanu zgodnego z prawem i umożliwi Odwołującemu ubieganie się o zamówienie publiczne, którym jest on zainteresowany, zaś Zamawiającemu dokonanie wyboru oferty najkorzystniejszej cenowo w ramach tożsamej jakościowo usługi oferowanej przez Wykonawców.

Wobec powyższego Odwołujący wnosi o:

- 1. uwzględnienie odwołania w całości,**
- 2. nakazanie Zamawiającemu dokonania w ww. postępowaniu modyfikacji brzmienia zapisów Opisu przedmiotu zamówienia (Załącznika nr 1C do SWZ) oraz w konsekwencji wzoru umowy (Załącznika na 3 do SWZ) w zakresie zaskarżonym w odwołaniu poprzez wyeliminowanie lub odpowiednio modyfikację wymogów wskazanych w pkt 1 powyżej, tj.:**
 - dopuszczenie dzierżawionej pościeli gładkiej w kolorze białym oraz białym w szaro-niebieskie paski, wykonanej z tkaniny o gramaturze 130-140 g/m²,**
 - dopuszczenie dzierżawionej pościeli gładkiej niebieskiej wykonanej z tkaniny o gramaturze 130-140 g/m², bez wpisu do rejestru wyrobów medycznych,**
 - anulowanie wymogu, aby pościel medyczna była dwustronna,**
 - modyfikację parametrów minimalnych dla asortymentu operacyjnego i dopuszczenie jako równoważnego asortymentu o parametrach wskazanych przez Odwołujący w dalszej części (uzasadnieniu) odwołania,**
- 3. zasądzenie od Zamawiającego na rzecz Odwołującego kosztów postępowania,**
- 4. przeprowadzenie dowodów wskazanych w uzasadnieniu odwołania na wykazanie faktów tam wskazanych.**

UZASADNIENIE

Zamawiający w dniu 21.06.2024 r. dokonał publikacji ogłoszenia dotyczącego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Usługa prania odzieży i bielizny szpitalnej oraz najem pościeli, fartuchów, ubrań chirurgicznych i prześcieradeł operacyjnych” (znak: ZP-271-38/24) (Dz. U. UE S 120/2024 z dnia 21.06.2024 r.). W dniu 1.07.2024 r. Odwołujący wniósł odwołanie od Specyfikacji warunków zamówienia oraz Opisu przedmiotu zamówienia. W dniu 29.07.2024 r. Krajowa Izba Odwoławcza wydała rozstrzygnięcie (do sygn. akt KIO 2282/24), w którym częściowo uwzględniła zarzuty odwołania. W pkt 2 rozstrzygnięcia, Krajowa Izba Odwoławcza nakazała Zamawiającemu anulowanie wymogu dostarczenia tkaniny pokrytej apreturą bakteriostatyczną oraz wymogu przedłożenia przedmiotowego środka dowodowego

w postaci raportu z wyników badań bakteriostatyczności po 100 cyklach prania. Krajowa Izba Odwoławcza nakazała także Zamawiającemu dokonanie modyfikacji treści Specyfikacji warunków zamówienia oraz ogłoszenia o zamówieniu w sposób dopuszczający szerszy udział wykonawców w postępowaniu.

Wbrew obowiązkowi wynikającemu z ww. rozstrzygnięcia Krajowej Izby Odwoławczej, Zamawiający nie dokonał modyfikacji parametrów dla dzierżawionego asortymentu w sposób dopuszczający szerszy udział wykonawców w postępowaniu. Nadal bowiem w dokumentacji postępowania zawarte są wymagania w istocie promujące jednego, wybranego wykonawcę.

I. Bielizna pościelowa

Zamawiający wymaga dostarczenia bielizny w jedynie jednym wariantcie kolorystycznym, tj. kolorze niebieskim o gramaturze od 140-160 g/m² +/- 5%. Wymóg ten nie jest jednak uzasadniony żadnymi obiektywnymi przesłankami. Tym bardziej kolor nie przesądza o kryteriach jakościowych asortymentu, a jest jedynie elementem dodatkowym, wtórnym wobec pozostałych parametrów pościeli.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o dopuszczenie pościeli gładkiej białej oraz gładkiej białej w szaro-niebieskie paski o gramaturze 130 – 140 g/m².

Odwołujący oferuje bieliznę pościelową medyczną zarejestrowaną jako wyrób medyczny wymagany przez Zamawiającego w dwóch wariantach:

1. Poszwy, poszewki, prześcieradła, podkłady - wykonane z tkaniny gładkiej białej lub
2. Poszwy, poszewki - wykonane z tkaniny gładkiej białej w szaro-niebieskie paski i prześcieradła, podkłady - wykonane z tkaniny gładkiej białej.

Jednocześnie Odwołujący wnosi o dopuszczenie pościeli gładkiej niebieskiej o gramaturze 130 – 140 g/m², ale bez wpisu do rejestru wyrobów medycznych

W swojej ofercie Odwołujący posiada bieliznę pościelową poszwy, poszewki, prześcieradła, podkłady wykonane z tkaniny gładkiej niebieskiej, jednakże niezarejestrowaną jako wyrób medyczny. Terminy realizacji zamówienia wyznaczone przez Zamawiającego nie pozwalają zarazem na zrealizowanie wielotygodniowej procedury rejestracji wyrobu medycznego poprzedzanej badaniami klinicznymi, ograniczając tym samym (w sposób nieuzasadniony) konkurencyjność w postępowaniu.

Jak wskazano uprzednio, zgodnie z orzeczeniem Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29.07.2024 r. (do sygn. akt 2283/24) Krajowa Izba Odwoławcza nakazała Zamawiającemu dokonanie modyfikacji treści specyfikacji warunków zamówienia oraz ogłoszenia o zamówieniu w sposób dopuszczający szerszy udział wykonawców w postępowaniu.

Pomimo ww. orzeczenia Zamawiający nie zmienił zapisów SWZ dotyczących kolorystyki bielizny, pozostając przy pierwotnych zapisach, w dalszym ciągu ograniczając liczbę wykonawców, którzy mogą przystąpić do udziału w przedmiotowym postępowaniu.

Podkreślić należy, że asortymentem spełniającym podtrzymany przez Zamawiającego obligatoryjny wymóg koloru i desenia pościeli medycznej będącej wyrobem medycznym nadal dysponuje tylko jeden wykonawca, tj. spółki należące do grupy Toruńskie Zakłady Materiałów Opatrunkowych S.A. z siedzibą w Toruniu.

Alternatywnym, równoważnym asortymentem pościeli medycznej będącej wyrobem medycznym jest oferowana przez nas pościel medyczna o parametrach wymienionych powyżej. Oferowane przez Odwołującego wyroby pościelowe medyczne wykonane są z tkanin spełniających wymagania normy CEN/TS 14237:2021 zgodnie ze wskazaniem Zamawiającego.

Odwołujący wnosi również o anulowanie wymogu, aby pościel medyczna była dwustronna.

Obligatoryjny wymóg, aby pościel była dwustronna spełnia tylko jeden wykonawca, tj. ww. grupa TZMO S.A. Zapis taki eliminuje pozostałych wykonawców z udziału w postępowaniu. Tylko wykonawca z grupy TZMO S.A. posiada asortyment pościeli medycznej dwustronnej, która jest wyrobem medycznym.

Co istotne, pościel dwustronna dostępna jest co prawda w sprzedaży detalicznej niektórych komercyjnych producentów pościeli, ale nie jest to asortyment dostępny obecnie na rynku w ilościach zabezpieczających zapotrzebowanie na skalę przemysłową, ani tym bardziej będącym wyrobem medycznym. Nie jest zatem fizycznie możliwe, aby na potrzeby niniejszego postępowania wykonawca zdążył uszyć wymagany przez Zamawiającego asortyment pościeli dwustronnej i przeprowadził wszelkie niezbędne, trwające kilka tygodni badania i procedury związane z rejestracją wyrobu medycznego.

Samo szycie pościeli dwustronnej istotnie zwiększa koszt produkcji takiej pościeli w związku z wydłużonym czasem szycia, a wymaga zastosowania specjalistycznych maszyn oraz specjalistycznych nici. Asortyment dwustronny jest więc droższy, co nie znajduje żadnego uzasadnienia w kontekście użytkowania w warunkach szpitalnych, w których pościel ulega wielorakiego rodzaju, niejednokrotnie silnym zabrudzeniom i w związku z tym wymaga zastosowania technologii prania z użyciem silnie oddziałujących na tkaninę środków piorąco-dezynfekujących. Pościel użytkowana jest w systemie ciągłym z dużą rotacją i jej pranie odbywa się z dużą częstotliwością, co dodatkowo wpływa na obniżenie żywotności asortymentu. Co więcej, pościel która uległa dużemu zabrudzeniu niejednokrotnie ze względu na brak możliwości usunięcia zabrudzeń musi zostać wycofana z obrotu, bez względu na liczbę przebytych cykli użycia. Dodatkowo, to po stronie wykonawcy

leży obowiązek tzw. „przewracania na prawa stronę”, aby asortyment wyprany typu poszwa i poszewka dostarczony był w formie gotowej do nałożenia na kołdrę, koc, poduszkę.

Mając na uwadze powyższe, także ten wymóg nie znajduje uzasadnienia na gruncie niniejszej sprawy.

II. Asortyment operacyjny: koszule operacyjne, prześcieradła operacyjne, sterylne obłożenie operacyjne, fartuchy operacyjne, odzież operacyjna

Na wstępie należy podkreślić, iż tkaniny stosowane przez producentów odzieży operacyjnej, asortymentu obłożenia operacyjnego i prześcieradeł operacyjnych oraz fartuchów operacyjnych to tkaniny specjalistyczne. Tkaniny te są dostępne zaledwie w kilku wariantach.

Na rynku polskim specjalistyczny asortyment odzieży operacyjnej, obłożenia operacyjnego i fartuchów operacyjnych spełniających wymagania w zakresie wyrobu medycznego oferuje trzech producentów: grupa TZMO S.A., spółka Arlen S.A., spółka GARMEX.

Producenci asortymentu operacyjnego oferują też konkretny typ tkaniny, względnie kilku tkanin (tkanina o określonej specyfikacji technicznej: skład surowcowy w połączeniu z procentowym udziałem poszczególnych surowców, w połączeniu z gramaturą) w połączeniu z dopuszczającymi do obrotu asortymentem operacyjnym badaniami potwierdzającymi określone właściwości fizyko-techniczne oraz spełnianie określonych wymagań i norm dla tkanin specjalistycznych, jak i gotowego wyrobu jako wyrobu medycznego.

Zamawiający w dniu 16.07.2024 r. udzielając odpowiedzi na pytania dotyczące bielizny operacyjnej: fartuchów operacyjnych, odzieży operacyjnej, prześcieradeł operacyjnych zmienił w nieznacznym stopniu opis dzierżawionego asortymentu, niemniej jednak wprowadzone zmiany pojedynczych parametrów w dalszym ciągu dyskwalifikują Wykonawców chcących przystąpić do postępowania przetargowego.

W tym miejscu odniesienia się wymagają parametry poszczególnych wyrobów.

1. Koszule operacyjne. Aktualny opis Zamawiającego:

*Koszula operacyjna dla pacjenta wykonana z tkaniny bawełnianej o gramaturze min. 160 g/m². Tkanina barwiona barwnikami kadziowymi odpornymi na przebarwienia i blaknięcie na kolor niebieski, zielony i bielony. Koszula posiada krótki rękaw kimono-
wy, podkrój szyi wykończony jest plisą. Koszula musi być rozcięta z tyłu po całej długości i wiązana na troki. Temperatura prania 95°C, wykurcz do 4%. Rozmiary L, XL.*

Wynajmowane wyroby pościelowe i koszule operacyjne muszą być wykonane z tkanin spełniających normy CEN/TS 14237:2021-11 – „Tekstylia dla placówek opieki zdrowotnej i socjalnej”, lub równoważnej.

Wnosimy o dopuszczenie koszul operacyjnych dla pacjenta o parametrach:

w kolorze białym z nadrukiem o gramaturze 150 g/m² i składzie 50% poliester, 50% bawełna z długimi rękawami lub z rękawami ¾, zapinanymi z tyłu na 2 pary wiązań posiadającymi Certyfikat Oekotex 100 lub koszul operacyjnych z tkaniny bawełniano poliestrowej o minimalnej zawartości bawełny 45% białej z niebieskim nadrukiem w dwóch motywach, o gramaturze max 140 g/m²., posiadających dokumenty: deklaracja zgodności CE, wpis lub zgłoszenie do Rejestru Wyrobów Medycznych, instrukcja używania; dostępnych w trzech wariantach:

1. Koszula dla pacjenta rozcięta po całości z tyłu, wiązana na troki, krótki rękaw;
2. Koszula rozcięta po całości z tyłu, wiązana na troki, rękaw krótki z napami;
3. Koszula położnicza z rozcięciem z przodu, wiązany na dwie pary troków

Rozmiary: M, L, XL, XXL

Opisany przez Zamawiającego asortyment oferowany jest tylko przez jednego Wykonawcę, tj. grupę TZMO S.A.. Produktów o ww. parametrach, nie mogą zakupić pozostali Wykonawcy. Taki opis wymagań Zamawiającego nie daje możliwości złożenia oferty, żadnemu innemu wykonawcy poza oferentem Citonet sp. z o.o. i TZMO S.A., który jest jedynym dystrybutorem koszul operacyjnych o takich parametrach.

W swojej ofercie Odwołujący posiada koszule dla pacjenta opisane powyżej, które stanowią produkty porównywalne względem wyspecyfikowanych w OPZ przez Zamawiającego i są powszechnie użytkowane w placówkach szpitalnych i obiektach leczniczych, zarówno w ramach zakupów przez te jednostki, jak i w ramach dzierżawy od dostawców usług prania łączonych z usługami dzierżawy tekstyliów szpitalnych.

2. Prześcieradła operacyjne. Aktualny opis zamawiającego:

Prześcieradło operacyjne wykonane z tkaniny bawełniano – poliestrowej 50/50, lekkiej i paroprzepuszczalnej. Gramatura tkaniny 160 g/m². Każda sztuka musi być oznaczona chipem, umożliwiającym kontrolę ilości wykonanych procesów, identyfikację miejsca, w którym sztuka znajduje się w danym momencie, oraz pozwalająca na wykonywanie czynności skanowania danych bielizny skażonej, tj. bezdotykowo. Prześcieradło powinno zachowywać właściwości wytrzymałościowe poprzez min. 200 cykli prania, suszenia. Możliwość prania w temperaturze 95°C, prasowanie w min. temperaturze 180°C. Wykonawca zobowiązuje się monitorować

ilość cykli prania w systemie elektronicznym. Zamawiający dopuszcza prześcieradła operacyjne wykonane z tkaniny poliestrowej z nitką węglową teksturowanej o gramaturze 121 – 140 g/m².

Rozmiar:

- prześcieradło 220 x 180 cm;*
- prześcieradło 75 x 75 cm;*

Zamawiający po ww. orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej dokonał modyfikacji w zakresie gramatury tkaniny i składu surowcowego, wskazując jednak w dalszym ciągu na asortyment oferowany tylko przez jednego Wykonawcę, tj. grupę TZMO S.A. Taka modyfikacja nie daje możliwości złożenia konkurencyjnej oferty, a dalej podtrzymuje w uprzywilejowanym położeniu oferenta Citonet sp. z o.o. i TZMO S.A., który jest jedynym dystrybutorem prześcieradeł operacyjnych o takich parametrach.

Wnosimy o dopuszczenie prześcieradeł operacyjnych o parametrach wg opisu:

1. Prześcieradło o składzie surowcowym: 69% bawełna, 30% poliester, 1% włókno węglowe, o gramatura ok. 150 g/m². Asortyment zgodny z normą 13795.
2. Prześcieradło z tkaniny o składzie surowcowym 48% bawełna + 52% poliester, o gramaturze 125 – 127 g/m², posiadającej właściwości: bezpyłowa, chłonna plyn, o komforcie dotykowym właściwym bawełnie, o wysokiej przepuszczalność pary wodnej. Za dopuszczeniem prześcieradeł operacyjnych wyszczególnionych w pkt 1 i pkt 2. powyżej, przemawia fakt, iż oferowany przez Odwołującego asortyment jest zbliżony do sortymentu, którego w pierwszej wersji SWZ w OPZ wymagał Zamawiający, t. j. do prześcieradeł z tkaniny bawełniano-poliestrowej 50/50, lekkiej i paroprzepuszczalnej, o gramaturze 160 g.m².

lub

3. Prześcieradło o składzie surowcowym: 99,3 % poliester i 0,7% włókno węglowe, w kolorze zielonym z czarnymi liniami, o gramaturze 84 g/m², spełniającej wymagania normy EN 13795-1(2019), posiadającej certyfikat OEKO-TEX standard 100. Asortyment zgodny z normą 13795.

Za dopuszczeniem prześcieradeł operacyjnych o w/w parametrach przemawia fakt, iż dla pokrewnego asortymentu obłożenia operacyjnego jakim jest opisany przez Zamawiającego w OPZ w pkt. d) Sterylne obłożenie operacyjne Zamawiający wymaga m.in. tkaniny o identycznym składzie i gramaturze.

3. Sterylne obłożenie operacyjne. Aktualny opis zamawiającego:

Sterylnie obłożenie operacyjne wielorazowego użytku przeznaczone jest do zabiegów wysokiego ryzyka. Oznaczone znakiem CE, spełniające wymagania dla wyrobu medycznego zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 (MDR) oraz zgodne z wymaganiami normy PN EN 13795-1:2019 w zakresie wymagań wysokich, lub równoważnej. Serwety podstawowe wykonane są z dwóch rodzajów tkanin: w strefie mniej krytycznej z lekkiej paroprzepuszczalnej (min. 4600 g/m²/24h) tkaniny poliestrowej z dodatkiem włókna węglowego nadającego właściwości antyelektrostatyczne (99,03% poliester, 0,7% włókno węglowe), tkanina nie powoduje podrażnień, uczuleń i nie jest cytotoksyczna. Gramatura tkaniny max. 84 g/m²; uwalnianie cząstek poniżej 2,0 Log₁₀ (lint count), odporność na przenikanie cieczy min. 27 cm H₂O; w strefie krytycznej Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 – z trójwarstwowego chłonnego laminatu z poliuretanową membraną (skład: PES/PU/PES poliester/poliuretan/poliester); laminat o gramaturze min. 230 g/m²; pylenie poniżej 3,7 Log₁₀ (lint count), odporność na przenikanie cieczy min. 500 cm H₂O.

Od wewnątrz serwet wszyte są 2 wszywki: informacyjna – z nazwą produktu, rozmiarem, znakiem CE, nazwą producenta, rodzajem tkaniny; druga wszywka – umożliwiająca zbieranie informacji o kolejnych cyklach prania i sterylizacji. Dodatkowo każda sztuka wyrobu posiada wszyty chip.

Skład zestawu:

Serweta przylepna 240 x 180 cm z łatą chłonną 70 x 50 cm – 1 szt.

Serweta przylepna 220 x 150 cm z łatą chłonną 140 x 70 cm – 1 szt.

Serweta przylepna 90 x 90 cm z łatą chłonną 90 x 45 cm – 2 szt.

Pokrowiec na stół Mayo 160 x 75 z łatą chłonną 100 x 70 cm – 1 szt.

Serweta na instrumentarium 180 x 140 cm z łatą chłonną 180 x 60 cm – 1 szt.

Opisany przez Zamawiającego asortyment oferowany jest tylko przez jednego Wykonawcę, tj. grupę TZMO S.A. Produktów o ww. parametrach nie mogą zakupić pozostali Wykonawcy. Taki opis wymagań Zamawiającego nie daje możliwości złożenia oferty żadnemu innemu wykonawcy poza oferentem Citonet sp. z o.o. i TZMO S.A., który jest jedynym dystrybutorem obłożenia operacyjnego o takich parametrach.

Wnosimy o dopuszczenie obłożenia operacyjnego o parametrach wg opisu:

Serweta nieprzemakalna Bariertex Standard wykonana z dwóch tkanin:

Serweta chirurgiczna do stosowania w zabiegach standardowego ryzyka. Serweta zasadnicza wykonana z tkaniny poliestrowej o gramaturze 120 – 130 g/m² i

nieprzemakalności min. 40 cm H₂O; dodatkowa warstwa chłonna wykonana z tkaniny poliestrowej o gramaturze min. 280 g/m² i chłonności min. 150%.

Kolor zielony, niebieski.

Serweta zgodna z normą PN-EN 13795 z uwzględnieniem późniejszych zmian.

Wymiary standardowe:

Serweta górna 150x220 plus dodatkowa warstwa chłonna 40x80;

Serweta dolna 175x180 plus dodatkowa warstwa chłonna 75x80;

Serwety boczne 75x90 plus dodatkowa warstwa chłonna 40x60;

Serweta na stolik do instrumentowania 150x200 plus warstwa chłonna na całej długości serwety 70x200;

Ośłona na stolik Mayo 75x150 plus warstwa chłonna 75x80;

Klejona na taśmy lepne wodorozpuszczalne wym. 10x50 cm;

Dla ww. asortymentu posiadamy następujące dokumenty:

1. Deklaracja zgodności CE.
2. Wpis lub zgłoszenie do Rejestru Wyrobów Medycznych.
3. Karta techniczna tkaniny potwierdzająca gramaturę i skład chemiczny.
4. Wyniki badań tkaniny barierowej wykonane przez niezależną jednostkę badawczą potwierdzające parametry techniczne zgodnie z normą PN-EN 13795.
5. Instrukcja używania.

Oferowane przez nas serwety operacyjne wykonane są z tkanin spełniających wymagania normy PN-EN 13795, wg wytycznych Zamawiającego.

Oferowane przez nas opisane powyżej serwety operacyjne powszechnie użytkowane są przez personel medyczny w wielu placówkach szpitalnych, zarówno w ramach systemu zakupów dokonywanych przez szpitale, jak też w ramach dzierżawy/najmu przez wykonawców usług pralniczych w połączeniu z usługami dzierżawy/najmu serwet operacyjnych dla szpitali, także w formie pakietów sterylnych.

4. Fartuchy operacyjne. Aktualny opis zamawiającego:

Sterylna fartucha operacyjna wielorazowego użytku przeznaczona do zabiegów wysokiego ryzyka musi być oznaczona znakiem CE i spełniać wymagania dla wyrobu medycznego zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2017/745 (MDR) oraz musi być zgodna z wymaganiami normy PN EN 13795-1:2019 w zakresie wymagań wysokich, lub równoważnej.

Fartuch powinien zachowywać właściwości wytrzymałościowe poprzez 100 cykli prania, suszenia, sterylizacji. Kolor zielony.

Parametry fartuchów operacyjnych wzmocnionych:

*Fartuch wykonany z dwóch rodzajów tkanin: w strefie mniej krytycznej z lekkiej paroprzepuszczalnej (min. 4600 g/m²/24h) tkaniny poliestrowej z dodatkiem włókna węglowego nadającego właściwości antyelektrostatyczne (99,03% poliester, 0,7% włókno węglowe), tkanina nie powoduje podrażnień, uczuleń i nie jest cytotoksyczna. Gramatura tkaniny 84 g/m²; pylenie poniżej 2,0 Log₁₀ (lint count), odporność na przenikanie cieczy min. 27 cm H₂O; w strefie krytycznej wykonany z trójwarstwowego chłonnego laminatu z poliuretanową membraną (skład: PES/PU/PES poliester/poliuretan/poliester), laminat o gramaturze 140 g/m²; pylenie poniżej 3,65 Log₁₀ (lint count), odporność na przenikanie cieczy min. 500 cm H₂O;
Fartuch zaprojektowany w taki sposób, aby możliwe było wiązanie najpierw „na brudno”, a następnie na „czysto”. Rękaw zakończony poliestrowym, elastycznym i bezszwowym mankietem o długości min. 8 cm z wszytą tasiemką do założenia na palec, która zabezpiecza przed podciąganiem się rękawów, co gwarantuje niewysuwanie się rękawa spod rękawicy. Szew rękawa w części krytycznej zabezpieczony dodatkowo specjalną taśmą uszczelniającą i chroniącą przed przemakaniem fartucha na szwie.*

Oznaczenie rozmiaru fartucha kolorową lamówką przy szyi, rozmiar: L – kolor czerwony, XL – kolor granatowy, XXXL - kolor fioletowy. Zapięcie z tyłu (przy szyi) na nierdzewne zatrzaski (3 sztuki) umożliwiające regulację wielkości obwodu. Boczne szwy fartucha kryte, zawijane, dwuigłowe, stebnowane. Od wewnątrz fartucha wszyta wszywka informacyjna z nazwą produktu, rozmiarem, znakiem CE, nazwą producenta, rodzajem tkaniny. Każda sztuka musi być oznaczona chipem, umożliwiającym kontrolę ilości wykonanych procesów, identyfikację miejsca, w którym sztuka znajduje się w danym momencie, oraz pozwalająca na wykonywanie czynności czytania danych bielizny skażonej, tj. bezdotykowo.

Zamawiający dopuszcza fartuch operacyjny o konstrukcji:

- pole krytyczne – laminat trójwarstwowy nieprzemakalny,*
- pole niekrytyczne – nieprzemakalna tkanina bawełniano-poliestrowa, gramatura użytych tkanin 115- 145 g/m².*

Zamawiający po ww. orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej dokonał modyfikacji w zakresie konstrukcji pola krytycznego i pola niekrytycznego fartucha operacyjnego, natomiast nie dokonał żadnej modyfikacji w obrębie pozostałych parametrów asortymentu. Pozostawił skład surowcowy, parametr paroprzepuszczalności, gramaturę, parametr odporności, antyelektrostatykę wskazując w dalszym ciągu na asortyment oferowany tylko przez jednego Wykonawcę, tj. grupę TZMO S.A., których to produktów nie mogą zakupić pozostali Wykonawcy.

Taka modyfikacja nie daje możliwości złożenia oferty, a dalej utrzymuje w uprzywilejowanym położeniu oferenta Citonet sp. z o.o. i TZMO S.A., który jest jedynym dystrybutorem fartuchów operacyjnych o takich parametrach.

Wnosimy o dopuszczenie fartuchów operacyjnych o parametrach wg opisu:

Fartuchy WRK: Fartuch barierowy chirurgiczny wielokrotnego użytku wysokiego ryzyka wykonany na bazie dwóch tkanin:

- pole krytyczne z niechłonnego cieczy laminatu trójwarstwowego z membraną poliuretanową o maksymalnej gramaturze 135 g/m²,
- pole niekrytyczne z nieprzemakalnej tkaniny bawełniano – poliestrowej o minimalnej zawartości bawełny 60% o gramaturze max. 125 g/m²; tkanina bawełniano-poliestrowa ma zapewniać wysoki termofizjologiczny komfort użytkowania;

Szew łączący poszczególne tkaninowe elementy fartucha kryty, zawijany, dwuigłowy - stębnowany; rękawy wykończone elastycznym ściągaczem;

Kolor zielony, niebieski.

Fartuch ma zachować właściwości barierowe przez minimum 50 cykli użyć.

Fartuch w pełni zgodny z normą PN-EN 13795 z uwzględnieniem późniejszych zmian.

Dla ww. asortymentu posiadamy następujące dokumenty:

1. Deklaracja zgodności CE.
2. Wpis lub zgłoszenie do Rejestru Wyrobów Medycznych.
3. Karta techniczna tkaniny potwierdzająca gramaturę i skład chemiczny.
4. Wyniki badań tkanin wykonane przez niezależną jednostkę badawczą, potwierdzające parametry techniczne zgodnie z normą PN-EN 13795.
5. Instrukcja używania.

Oferowane przez nas fartuchy operacyjne wykonane są z tkaniny spełniającej wymagania normy PN-EN 13795, wg wytycznych Zamawiającego.

Oferowane przez nas opisane powyżej fartuchy operacyjne powszechnie użytkowane są przez personel medyczny w wielu placówkach medycznych i szpitalnych, zarówno w ramach systemu zakupów dokonywanych przez szpitale, jak też w ramach dzierżawy/najmu przez wykonawców usług pralniczych w połączeniu z usługami dzierżawy/najmu fartuchów operacyjnych dla szpitali, także w formie pakietów sterylnych.

5. Odzież operacyjna. Aktualny opis zamawiającego:

Odzież operacyjna (bluza, spodnie) w kolorze zielonym/niebieskim/pomarańczowym/szarym oznaczone znakiem CE i spełniająca wymagania dla wyrobu medycznego zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 (MDR) oraz zgodne z wymaganiami normy PN EN 13795-2:2019, lub równoważnej. Zamawiający dopuszcza możliwość zastąpienia ubrań w kolorze pomarańczowym kolorem: czerwonym, bordowym, fukcją, morskim, granatowym lub grafitowym do wyboru. Odzież wykonana ze specjalnej paroprzepuszczalnej (min 4000 g/m²/24h) tkaniny poliestrowej, niewybarwiającej się i niekuczącej nawet podczas wielokrotnego prania. Gramatura tkaniny 160 g/m² (99% PES, 1% Carbon), tkanina nie gromadzi ładunków elektrycznych. Uwalnianie cząstek na poziomie nie wyższym niż 3,0 log₁₀, odporność na przenikanie drobnoustrojów na sucho ≤ 30, odporność na rozciąganie po osnowie i wątku powyżej 700 N, uwalnianie cząstek max 2,9 log₁₀. Odzież posiadająca w widocznym i łatwo dostępnym miejscu kolorowe oznaczenia identyfikujące rozmiar (umożliwiające łatwą identyfikację rozmiaru nawet przy wyrobie złożonym). Bluza – krótki rękaw, z przodu wycięcie w szpic, 3 kieszenie. Podkroj szyi wykończony plisą. Spodnie długie, proste, wykończone paskiem, w którym znajduje się kolorowy trok identyfikujący rozmiar spodni. Rozmiary odzieży: od S do XXXL. Każda sztuka musi być oznaczona chipem, umożliwiającym kontrolę ilości wykonanych procesów, identyfikację miejsca, w którym sztuka znajduje się w danym momencie, oraz pozwalającym na wykonywanie czynności skanowania danych bielizny skażonej, tj. bezdotykowo. Zamawiający dopuszcza bluzy z dekoltem w serek na zakładkę.

Zamawiający po ww. orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej dokonał modyfikacji i postanowił dopuścić inne kolory niż w pierwotnej specyfikacji, natomiast nie dokonał żadnej modyfikacji w obrębie istotnych parametrów asortymentu. Pozostawił skład surowcowy, parametr paroprzepuszczalności, gramaturę, odporności, antyelektrostatykę wskazując w dalszym ciągu na asortyment oferowany tylko przez jednego Wykonawcę, tj. grupę TZMO S.A., których to produktów nie mogą zakupić pozostali Wykonawcy.

Taka modyfikacja również nie daje możliwości złożenia oferty, a dalej utrzymuje w uprzywilejowanym położeniu oferenta Citonet Sp. z o.o. i TZMO S.A., który jest jedynym dystrybutorem tkaniny o takich parametrach.

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o dopuszczenie odzieży operacyjnej o parametrach wg opisu:

Ubranie chirurgiczne wielokrotnego użytku wykonane z tkaniny bawełniano-poliestrowej, o minimalnej zawartości bawełny 48% i gramaturze maksimum 130 g/m². Ubranie wykonane z tkaniny zgodnej z normą PN-EN 13795 z uwzględnieniem późniejszych zmian.

Ubranie wykonane jest z tkaniny spełniającej wymagania normy PN-EN 13795, wg wytycznych Zamawiającego.

Bluza: z krótkim rękawem, luźna, z dekoltem na zakładkę, wkładana przez głowę; z przodu odcięty karczek pod którym jest kieszeń z lewej strony. Kieszenie boczne na wysokości bioder, po bokach rozporki wzmocnione ryglami.

Spodnie: na gumkę, wiązane z przodu na troki.

Sukienka: z dekoltem na zakładkę, z zapięciem na nap; z przodu odcięty karczek, pod którym jest mała kieszeń wszyta w szew; dwie kieszenie na wysokości bioder; wiązana z tyłu na troki służące do regulowania obwodu pasa.

Opisana powyżej odzież jest szeroko użytkowana przez personel medyczny w wielu placówkach medycznych i szpitalnych, zarówno w ramach systemu zakupów dokonywanych przez placówki lecznicze i szpitale, jak też w ramach dzierżawy/wynajmu przez wykonawców usług pralniczych w połączeniu z usługami dzierżawy/wynajmu odzieży operacyjnej dla placówek leczniczych i szpitali.

Dla w/w asortymentu posiadamy następujące dokumenty:

1. Deklaracja zgodności CE.
2. Wpis lub zgłoszenie do Rejestru Wyrobów Medycznych.
3. Karta techniczna tkaniny potwierdzająca gramaturę i skład chemiczny.
4. Wyniki badań tkanin wykonane przez niezależną jednostkę badawczą, potwierdzające parametry techniczne zgodnie z normą PN-EN 13795 w wymaganym zakresie.
5. Instrukcja używania.

Każda z tkanin, z których uszyty ma być asortyment: obłożenia operacyjnego i prześcieradeł operacyjnych, fartuchów operacyjnych i odzieży operacyjnej - jest opisana wprost pod ofertę jednego wykonawcy: jedną ze spółek z grupy Citonet i TZMO S.A. Są to spółki występujące na rynku zamówień publicznych wspólnie. Jest to jedyny wykonawca, który oferuje asortyment o ww. parametrach. Świadczy o tym fakt, iż w postępowaniach, w których parametry określono w sposób analogiczny ofertę złożył jedynie ww. wykonawca.

Odwołujący podnosi, iż Opis przedmiotu zamówienia w zaskarżonym zakresie (a w konsekwencji także wzór umowy) sporządzony został przez Zamawiającego w sposób nieprawidłowy, gdyż stoi z sprzeczności z przepisami prawa powszechnie obowiązującego,

a także narusza zasady uczciwej konkurencji. Dobór parametrów i preferencje określonych rozwiązań technologicznych znacznie zawężają możliwość złożenia skutecznej oferty w postępowaniu, preferując w istocie jednego, konkretnego wykonawcę dysponującego tego rodzaju asortymentem. Przedmiotowe działanie nie jest zarazem usprawiedliwione uzasadnionymi potrzebami Zamawiającego.

Mając na uwadze powyższe Odwołujący wnosi o modyfikację ww. wymagań i dopuszczenie jako równoważnych opisanych przez Odwołującego produktów – bielizny pościelowej oraz asortymentu operacyjnego, a także anulowanie ww. wymogu, aby dostarczana pościel była wyrobem dwustronnym.

Zamawiający po raz kolejny promuje tylko jednego Wykonawcę, który jako jedyny spełnia opisane warunki łącznie i może ubiegać się o udzielenie zamówienia, tj. występujące najczęściej w formie konsorcjum spółek TZMO S.A. z jedną lub kilkoma spółkami z grupy Citonet. Sposób opisanie minimalnych wymogów Zamawiającego dla opisanego wyżej asortymentu rodzi ryzyko naruszenia zasad uczciwej konkurencji. Zastosowane wymagania spowodowały wyeliminowanie z możliwości ubiegania się o udzielenie zamówienia innych Wykonawców, oferujących świadczenie usług na analogicznym poziomie.

Jak wskazała KIO w wyroku z 22.07.2013 r., KIO 1589/13, Legalis: „Naruszenie zasady uczciwej konkurencji określonej w ustawie z uwagi na niewłaściwe opisanie przedmiotu zamówienia zachodzi, między innymi w sytuacji, gdy zamawiający opisać przedmiot zamówienia przez zbytnie dookreślenie przedmiotu powodujące, bez uzasadnienia, wskazanie na konkretny produkt. Naruszenie to polega również na dookreśleniu opisu przedmiotu zamówienia w taki sposób, który nie znajduje uzasadnienia ani w technicznym, ani w funkcjonalnym uregulowaniu potrzeb zamawiającego”.

Podobnie, zgodnie z jednolitym poglądem doktryny oraz orzecznictwa: „Naruszeniem zasady uczciwej konkurencji jest nie tylko opis przedmiotu zamówienia wskazujący wprost na jeden konkretny produkt lub wykonawcę, lecz także taki opis, który przez swoją drobiazgowość i rygoryzm umożliwia dostęp do zamówienia jedynie kilku wybranym wykonawcom działającym w danym obszarze rynku (uchw. KIO z 13.5.2016 r., KIO/KD 30/16, Legalis). Przepisy PrZamPubl nie pozwalają również na taki opis przedmiotu zamówienia, który bez uzasadnionego powodu wyeliminuje wielu producentów, chociaż krąg wykonawców może być stosunkowo szeroki. Ograniczenie konkurencji może mieć miejsce w przypadku, gdy zamawiający przez swój opis przedmiotu zamówienia preferuje jednego producenta, a sprzęt może być dostarczany przez wielu pośredników, przedstawicieli czy dystrybutorów (tak wyr. KIO z 7.4.2016 r., KIO 444/16, Legalis)” (M. Sieradzka (red.), Prawo zamówień publicznych. Komentarz, Warszawa 2022, kom. do art. 99).

Mając na uwadze powyższe, należy podkreślić, iż wprowadzone przez Zamawiającego wymogi opisane powyżej prowadzą do zakłócenia uczciwej konkurencji oraz naruszają zasadę równego traktowania wykonawców. Wobec powyższego w pełni uzasadniony jest wniosek o dokonanie stosownych zmian w treści Załącznika nr 1C do SWZ - Opisie przedmiotu zamówienia i w konsekwencji Załącznika nr 3 do SWZ - wzoru umowy poprzez usunięcie lub odpowiednio modyfikację ww. wymogów we wskazany wyżej sposób.

Odwołujący wskazuje zarazem, iż nie jest to pierwsze postępowanie, w którym dochodzi do uprzywilejowania wskazanego wyżej, konkretnego Wykonawcy. Przykładem jest postępowanie prowadzone przez Świętokrzyskie Centrum Psychiatrii w Morawicy na udzielenie zamówienie publicznego pn. „Świadczenie usług pralniczych wraz z dzierżawą bielizny szpitalnej” (nr postępowania EZP-252-1/2024). W następstwie nieprawidłowości w toku jego przeprowadzania (skutkujących nieuprawnionym uprzywilejowaniem wykonawcy TZMO S.A. oraz Citonet-Kraków sp. z o.o. oraz Citonet-Śląski sp. z o.o.) z inicjatywy Odwołującego doszło do wszczęcia postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie przed Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych.

Dowód: zawiadomienie o wszczęciu postępowania wyjaśniającego (znak: DKZP.WKZ2.442.77.2024.IB) z dnia 11.06.2024 r.

Wskutek naruszenia przepisów ustawy oraz ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji uszczerbku doznał interes Odwołującego w uzyskaniu zamówienia (został on pozbawiony możliwości złożenia konkurencyjnej oferty). W świetle powyższego Odwołujący wnosi o uwzględnienie odwołania w całości i nakazanie Zamawiającemu dokonania zmian w dokumentacji w kwestionowanym zakresie, zgodnie z żądaniami wynikającymi z uzasadnienia odwołania. Uniemożliwienie złożenia konkurencyjnej oferty przez Odwołującego dokonane poprzez wadliwe opisanie parametrów przedmiotu zamówienia, naraża Odwołującego na szkodę i tym samym posiada on interes w skutecznym złożeniu odwołania.

Mając na względzie wskazane wyżej okoliczności wnoszę jak na wstępie.

Za Odwołującego:

.....

.....

Załączniki:

1. dowód uiszczenia wpisu od odwołania,
2. dowód przesłania Zamawiającemu odwołania,
3. odpis aktualny z KRS dla Odwołującego,
4. zawiadomienie o wszczęciu postępowania wyjaśniającego (znak: DKZP.WKZ2.442.77.2024.IB) z dnia 11.06.2024 r.