



Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku

ul. Bielska 57a, 09-400 Płock

tel.: 24 267 68 39

fax.: 24 267 68 81

www.zdpplock.pl

e-mail: sekretariat@zdpplock.pl

ZDP.T.2931/2/2025

Płock, dnia 07 marca 2025 roku

Wykonawcy - WSZYSCY

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie pod nazwą: **Przebudowa drogi powiatowej nr 2901W Rogozino - Imielnica.**

Zamawiający, działając na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 1320), udostępnia poniżej treść zapytań do Specyfikacji Warunków Zamówienia (zwanej dalej "SWZ") wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1

Zgodnie z SWZ pkt 5.1 przedmiotem zamówienia jest przebudowa drogi powiatowej, natomiast w Projekcie Umowy §1 ust. 1 wskazano, że przedmiotem umowy jest wykonanie robót budowlanych. Z postanowień tych wynika, że umowa zawarta między Zamawiającym a Wykonawcą będzie stanowiła umowę nazwaną tj. umowę o roboty budowlane, o której mowa w art.647 k.c. Z wskazanego przepisu wynika, że jednym z podstawowych obowiązków inwestora (Zamawiającego) przy takim stosunku umownym jest obowiązek dostarczenia projektu, w oparciu o który Wykonawca będzie realizował roboty budowlane. Ponadto zgodnie z Art.103 ust. 1 ustawy PZP: „Zamówienia na roboty budowlane opisuje się za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych”. Szczegółowa forma i zakres takiego projektu winna być zgodna z Rozporządzeniem wydanym w oparciu delegację ustawową zawartą w Art.103 ust. 4 pkt 1) ustawy PZP, a więc w oparciu o Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznych wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno-użytkowego. Zgodnie z §4 ust.2 tego rozporządzenia, dokumentacja projektowa, służąca do opisu przedmiotu zamówienia składa się w szczególności

z: (1) planów, rysunków lub innych dokumentów umożliwiających jednoznaczne określenie rodzaju i zakresu robót podstawowych oraz uwarunkowań i dokładnej lokalizacji ich wykonywania, oraz (3) projektów, pozwoleń, uzgodnień i opinii wymaganych odrębnymi przepisami.

Pragniemy wskazać, że w ramach niniejszego postępowania nie udostępniono Wykonawcom ani projektów umożliwiających jednoznaczne określenie rodzaju i zakresu robót podstawowych oraz uwarunkowań, ani też jakichkolwiek pozwoleń i uzgodnień.

Ponadto przekazana przez Zamawiającego STWiOR, będąca jednym z dokumentów stanowiących opis przedmiotu zamówienia, wielokrotnie odwołuje się do dokumentacji projektowej w tym m.in. D-M-00.00.00 w punktach 1.4.31, 1.5, 1.5.1, 1.5.2, 1.5.3, 3, 5, 6.1 i kolejnych, oraz w pozostałych tomach SWiOR.

W związku z powyższym zwracamy się do Zamawiającego o przekazanie stosownej dokumentacji projektowej, wymaganej nie tylko obowiązującymi przepisami ale również przywoływanej wielokrotnie w dokumentach stanowiących opis przedmiotu zamówienia, tak aby umożliwić wykonawcom prawidłowe skalkulowanie ofert. W przypadku decyzji odmownej prosimy o jej uzasadnienie, oraz wyjaśnienie w jaki sposób wykonawcy mają skalkulować ofertę, skoro nie został im przekazany podstawowy dokument, na podstawie którego przygotowuje się oferty w postępowaniach, których celem jest powierzenie wykonawcy wykonania robót budowlanych.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że planowana przebudowa w całości mieści się w istniejącym śladzie drogi, w związku z czym nie ma obowiązku opracowania projektu budowlanego. Zamawiający przekazuje całość dokumentacji projektowej opracowanej w związku ze zgłoszeniem zamiaru wykonywania robót budowlanych.

Pytanie nr 2

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie rozbieżnych postanowień udostępnionych w ramach postępowania dokumentów, w kwestii charakteru udostępnionego przedmiaru robót. Z jednej strony, z treści SWZ Rozdział 5 „Opis przedmiotu zamówienia” pkt 5.2 wynika, przedmiar robót jest jednym z dokumentów, w których przedstawiony został zakres robót do wykonania w ramach zamówienia. Nadanie

przedmiarowi wiążącego charakteru wydawałoby się uzasadnione, zważywszy na brak udostępnienia wykonawcom dokumentacji projektowej określającej zakres robót niezbędnych do skalkulowania oferty. Z drugiej strony Projekt umowy w §1 ust. 2 nie wspomina o przedmiarze, jako dokumencie zawierającym szczegółowy zakres i sposób wykonania robót, a z treści SWZ pkt 5.4 wynika, że przedmiar ma jedynie charakter informacyjny, a od Wykonawcy oczekuje się wyceny robót w oparciu o SWZ oraz STWiOR. Wskazane powyżej postanowienia są sprzeczne. Przedmiar nie stanowi elementu opisu przedmiotu zamówienia, będąc dokumentem nie wiążącym, przekazywanym wyłącznie informacyjnie. Prosimy o jednoznaczne wskazanie, czy przedmiar robót jest dokumentem wiążącym, w oparciu o który Wykonawca powinien przygotować ofertę, czy jest on dokumentem całkowicie niewiążącym, wskutek czego ani na etapie postępowania ani na etapie realizacji zamówienia, żadna ze stron nie będzie mogła powoływać się na jego treść.

Odpowiedź:

Zamawiający udostępnił dokumentację projektową opracowaną w związku ze zgłoszeniem zamiaru wykonywania robót budowlanych. Dokumentacja ta, wraz z STWiOR oraz SWZ, powinna stanowić podstawę do określenia zakresu robót koniecznych do wykonania.

W związku z powyższym Zamawiający na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy Pzp dokonuje zmiany treści:

- pkt. 5.4 SWZ, nadając mu następujące brzmienie:

„Przedmiar robót ma jedynie charakter informacyjny. Wykonawca na własną odpowiedzialność i ryzyko dokonuje całościowej wyceny robót będących przedmiotem zamówienia w oparciu o załączoną do SWZ dokumentację projektową oraz STWiOR”
- §1 pkt 2 Projektu umowy, nadając mu następujące brzmienie:

„Szczegółowy zakres i sposób wykonania robót budowlanych będących przedmiotem zamówienia określają niżej wymienione dokumenty stanowiące integralną część umowy:

 - a) Dokumentacja projektowa;
 - b) STWiOR,

- c) Specyfikacja Warunków Zamówienia,
- d) oferta Wykonawcy.”
- 8 pkt 1 Projektu umowy, nadając mu następujące brzmienie:
„Zamawiający zobowiązuje się do przekazania Wykonawcy:
 - dokumentacji projektowej oraz STWiOR dotyczącej całości przedmiotu umowy w dniu podpisania umowy,
 - dziennika budowy w dniu przekazania terenu budowy.”

Ponadto Zamawiający informuje, że przedmiar robót nie jest dokumentem całkowicie niewiążącym jak wskazuje Wykonawca, gdyż zgodnie z pkt 21 SWZ oferowana za wykonanie zamówienia cena ma być potwierdzona kosztorysem ofertowym opracowanym przez Wykonawcę na podstawie przedmiaru robót. Zamawiający, niezależnie od wynagrodzenia ryczałtowego za realizację przedmiotu zamówienia, oczekuje wyceny w ramach ceny oferty wszystkich pozycji przedmiaru.

Pytanie nr 3

Jeżeli przedmiar robót jest dokumentem niewiążącym, prosimy o wyjaśnienie w jakim celu Zamawiający oczekuje od wykonawców na etapie postępowania zgłaszania Zamawiającemu błędów ujawnionych w przedmiarze? Takie postanowienia zostały zawarte w SWZ pkt 21.9.

Odpowiedź:

Przedmiar robót nie jest dokumentem niewiążącym jak wskazuje Wykonawca, gdyż zgodnie z pkt 21 SWZ oferowana za wykonanie zamówienia cena ma być potwierdzona kosztorysem ofertowym opracowanym przez Wykonawcę na podstawie przedmiaru robót. Zamawiający, niezależnie od wynagrodzenia ryczałtowego za realizację przedmiotu zamówienia, oczekuje wyceny w ramach ceny oferty wszystkich pozycji przedmiaru.

Pytanie nr 4

Z treści SWZ pkt 21.1 oraz z Projektu umowy §3 ust.1 i ust.2 wynika, że wynagrodzenie Wykonawcy z tytułu realizacji zamówienia ma charakter ryczałtu, w rozumieniu k.c. Tymczasem w SWZ pkt 21.6 i pkt 21.7 wynika, że Cena powinna być wyliczona w oparciu o Kosztorys ofertowy, w którym należy wskazać ceny

jednostkowe. Takie uregulowanie przeczy istocie wynagrodzenia ryczałtowego, które kalkulowane jest w oparciu o dokumentację projektową, a nie w oparciu o przedmiar czy kosztorys. Co prawda nawet w przypadku wynagrodzenia ryczałtowego praktykuje się często dołączanie do Oferty wykazu płatności, na potrzeby bieżących rozliczeń. Dokument taki jest jednak bardzo ogólny i określa jedynie poszczególne zakresy czy branże bez wskazywania konkretnych ilości oraz cen jednostkowych. Tymczasem udostępniony w ramach niniejszego postępowania Kosztorys ofertowy, którego wypełnienia wymaga się od wykonawców wraz ze złożeniem Oferty, jest dokumentem szczegółowo określającym ilości, a więc typowym dla wynagrodzenia o charakterze kosztorysowym (obmiarowym). Prosimy więc o wyjaśnienie czy wynagrodzenie wykonawcy ma charakter ryczałtowy, a jeżeli tak, to czemu ma służyć tak szczegółowy Kosztorys ofertowy i jakie znaczenie mają zawarte w nim ceny jednostkowe oraz ilości robót?

Odpowiedź:

Jak trafnie zauważył Wykonawca, dokumenty postępowania jasno określają, że wynagrodzenie Wykonawcy jest wynagrodzeniem ryczałtowym. Zamawiający wskazuje, że kosztorys ofertowy, zgodnie z pkt 24.6 SWZ powinien zostać przedłożony Zamawiającemu przed podpisaniem umowy, a nie na etapie składania ofert. Przedmiotowe postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzone jest na podstawie art. 275 ust. 2 ustawy Pzp w trybie podstawowym z możliwością negocjacji. Wymóg obliczenia ceny oferty w oparciu o kosztorys ofertowy podyktowany jest koniecznością zapewnienia porównywalności ofert Wykonawców w przypadku podjęcia przez Zamawiającego decyzji o przystąpieniu do negocjacji w zakresie ceny ofert. Kosztorys ofertowy będzie również podstawą do rozliczenia ewentualnych robót dodatkowych, zaniechanych lub zamiennych – zgodnie z §14 projektu umowy.

Jednocześnie Zamawiający zwraca uwagę, że obowiązująca doktryna orzecznicza stoi na stanowisku, że Zamawiający jest uprawniony do żądania kosztorysu ofertowego w przypadku przyjęcia wynagrodzenia ryczałtowego, gdyż w opozycji do takiego żądania nie stoi żaden z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności przepisy ustawy Pzp, ani przepisy ustawy - Kodeks cywilny. Jest to praktyka często stosowana przez Zamawiających przy ustaleniu wynagrodzenia ryczałtowego.

Pytanie nr 5

Prosimy o wyjaśnienie, gdzie w Projekcie umowy znajduje się wykaz, zawierający informację o podziale dokumentacji projektowej na dokumentację projektową Wykonawcy oraz dokumentację projektową Zamawiającego? Z STWiOR D-M-00.00.00 pkt 1.5.2 wynika, że taki wykaz znajduje się w szczegółowych warunkach umowy.

Odpowiedź:

Dokumentacja projektowa Wykonawcy obejmuje wszystkie dokumenty, które zgodnie z postanowieniami projektu umowy Wykonawca będzie zobowiązany opracować lub dostarczyć Zamawiającemu, tj. między innymi: harmonogram rzeczowo-finansowy, projekt organizacji ruchu na czas wykonywania robót, czy dokumentację powykonawczą, w tym geodezyjną inwentaryzację powykonawczą.

Pytanie nr 6

Zwracamy się o przekazanie wykonawcom na etapie postępowania dokumentacji projektowej, która zgodnie ze STWiOR D-M-00.00.00 pkt 1.5.1 ma zostać przekazana Wykonawcy wraz z przekazaniem terenu budowy. Dokumentacja ta powinna zostać udostępniona już na etapie postępowania, ze względu na ryczałtowy charakter wynagrodzenia, przy którym dokumentacja projektowa stanowi podstawę kalkulacji Oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający przekazuje całość dokumentacji projektowej opracowanej w związku ze zgłoszeniem zamiaru wykonywania robót budowlanych.

Pytanie nr 7

Z postanowień Projektu umowy §2 ust. 2 oraz §8 ust.2 wynika, że przekazanie terenu budowy nastąpi w ciągu 10 dni roboczych od dnia zatwierdzenia HRF przez Zamawiającego. Z postanowień Projektu umowy §4 ust.1 i ust.3 wynika natomiast, że HRF składany jest przez Wykonawcę w terminie 10 dni kalendarzowych po podpisaniu Umowy, a Zamawiający akceptuje HRF w terminie 14 dni

kalendarzowych. W oparciu o powyższe postanowienia można oszacować, że przekazanie terenu budowy nastąpi w ciągu 38 dni kalendarzowych (10 dni + 14 dni + 14 dni [10 dni roboczych]). Jednocześnie rozpoczęcie przebudowy istniejącej drogi wymaga zgłoszenia robót budowlanych do właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej zgodnie z Art.29 ust.3 pkt 1 lit. d). oraz Art.30 ustawy Prawo budowlane, po dokonaniu którego organ ten może w terminie 21 dni zgłosić sprzeciw. Rozpoczęcie robót nie może nastąpić przed upływem wskazanego 21 dniowego terminu, chyba, że organ z urzędu, przed upływem wskazanego terminu wyda zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu. Powyższe uwarunkowania wskazują, że aby przekazać Wykonawcy teren budowy, Zamawiający będzie musiał, nie później niż tuż po podpisaniu umowy z Wykonawcą złożyć w organie zgłoszenie robót budowlanych. Prosimy o wyjaśnienie, czy Zamawiający jest gotowy to złożenia w organie administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszenia robót?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że uzyskał zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu dotyczącego zamiaru wykonywania robót budowlanych.

Pytanie nr 8

Prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający złożył już do organu administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszenie robót, o którym mowa w Art.30 ustawy Prawo budowlane, a jeżeli tak, to zwracamy się z prośbą o udostępnienie w ramach niniejszego postępowania kompletnego zgłoszenia wraz z wszystkim załącznikami.

Odpowiedź:

Odpowiedzi udzielono w odpowiedzi na pytanie nr 7.

Pytanie nr 9

Jeżeli Zamawiający złożył już do organu administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszenie robót, o którym mowa w Art.30 ustawy Prawo budowlane, zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie, na jakim etapie jest wskazana procedura, tj. czy organ wezwał Zamawiającego do uzupełnienia zgłoszenia, lub czy upłynął już termin na wniesienie sprzeciwu przez organ?

Odpowiedź:

Odpowiedzi udzielono w odpowiedzi na pytanie nr 7.

Pytanie nr 10

STWiOR D-03.01.03.A „Przepusty pod koroną drogi” w punkcie 5.2 zawiera postanowienia: „Sposób wykonania robót powinien być zgodny z dokumentacją projektową i ST.” Prosimy o wyjaśnienie do jakiej dokumentacji projektowej odnosi się to postanowienie. Prosimy o udostępnienie takiej dokumentacji. Analogicznie postanowienia znajdują się również w pozostałych STWiOR. Prosimy o udostępnienie wszystkich projektów, do których odnoszą się bardzo liczne odesłania we wszystkich tomach STWiOR.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że sposób wykonania robót powinien być zgodny ze specyfikacjami technicznymi i udostępnioną dokumentacją projektową. Wszystkie wykonywane roboty, w tym również dotyczące wymiany przepustów pod koroną drogi, muszą być również realizowane w oparciu o technologię wskazaną w przedmiarze robót.

DYREKTOR
Zarządu Dróg Powiatowych
w Płocku
/–/
mgr inż. Marcin Błaszczuk