

**Uchwała Nr S.O.IX.4290.12.2022**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szerzyny.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Katarzyna Augustynowicz – Skruch – Przewodniczący Składu  
Patrycja Krupa - Różańska – Członek Składu  
Krystyna Imioło – Członek Składu

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

**postanowił:**

**zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szerzyny.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 15 listopada 2022 do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Szerzyny projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szerzyny na lata 2023-2039.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 83). Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2039. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szerzyny zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2038. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynwszy od roku 2023, relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż z analizy kolumn 8.1 i 8.3 Załącznika Nr 1 do projektu wpf wynika, iż w latach 2024 i 2025 relacja ta jest na niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,14% i 0,53%. Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane i może dojść do naruszenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przy analizowaniu ww. projektu wziął pod uwagę objaśnienia, z których wynika, iż Gmina przyjęła okres 7 lat. Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Planowany dług Gminy Szerzyny na koniec 2023 rok wynosi 17.850.411,47,00 zł, co stanowi 37% planowanych dochodów.

Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że wieloletnia prognoza finansowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy Szerzyny przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

### PRZEWODNICZĄCY SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*Katarzyna Augustynowicz – Skruch*

*dokument przygotowano i podpisano elektronicznie*

