



Zarząd Dróg Powiatowych w Płocku

ul. Bielska 57a, 09-400 Płock

tel.: 24 267 68 39

fax.: 24 267 68 81

www.zdpplock.pl

e-mail: sekretariat@zdpplock.pl

ZDP.T.2931/9/2023

Płock, dnia 31 sierpnia 2023 roku

Wykonawcy - WSZYSCY

Numer sprawy: ZDP.T.2931/9/2023

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie pod nazwą:
**Rozbudowa ciągu dróg powiatowych: nr 2911W Goślice - Smolino - Sędek -
Kłaki - Drobin i 2920W Opatowiec - Zagroba.**

Zamawiający, działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605), udostępnia poniżej treść zapytań do Specyfikacji Warunków Zamówienia (zwanej dalej "SWZ") wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1

Pytanie dotyczy SWZ pkt.: Dział 7 pkt. IV p.pkt. d)

„Wykonawca musi wykazać, że dysponuje co najmniej narzędziami, wyposażeniem i urządzeniami technicznymi niezbędnymi w celu realizacji przedmiotu zamówienia, jak niżej:

- w odległości nie większej niż 80 km od terenu budowy dysponować wytwórnią stacjonarną (otaczarką) o mieszaniu cyklicznym lub z ciągłym dozowaniem zautomatyzowanym o wydajności min. 180 ton/h –minimalna wymagana liczba jednostek – 1;”*

Wykonawca pragnie zwrócić uwagę, że postawiony warunek udziału w postępowaniu w zakresie wydajności wytwórni mas bitumicznych jest nie współmierny do zakresu robót a w szczególności ogranicza możliwość udziału wykonawców w postępowaniu przetargowym, co narusza zasadę uczciwej konkurencji.

Należy zauważyć, że zgodnie z wymaganiami SWZ oraz PFU po stronie Wykonawcy jest opracowanie szczegółowego harmonogramu robót uwzględniającego wszelkie okoliczności realizacji robót w terminach wskazanych dokumentacją przetargową. Zamawiający w SWZ nie narzucił wymogu w zakresie dziennego minimalnego limitu wbudowania mieszanek mineralno – asfaltowych, stąd niezrozumiałe jest stawianie warunku w zakresie wydajności wytwórni mas bitumicznych.

Wykonawca przedstawia analizę wydajności produkcyjnej wytwórni MMA o wydajności 180 ton/h oraz 120 ton/h dla ośmiogodzinnego czasu pracy wytwórni:

Szacunkowa powierzchnia jedni zgodnie z założeniami PFU: 120 492 m²

Szacunkowa grubość warstw bitumicznych: 16 cm

Szacunkowa ilość mieszanek mineralno asfaltowych:

120 492 m² x 0,16m x 2,5 t/m² = 48 196,80 ton

Realizacja robót bitumicznych przy wydajności produkcyjnej (WMA 180 ton/h)

$$\frac{\frac{48196,80 \text{ ton}}{180 \text{ ton/h}}}{8 \text{ h}} = 33,47 \text{ dni}$$

Realizacja robót bitumicznych przy wydajności produkcyjnej (WMA 120 ton/h)

$$\frac{\frac{48196,80 \text{ ton}}{120 \text{ ton/h}}}{8 \text{ h}} = 50,21 \text{ dni}$$

Różnica w okresie produkcyjnym to zaledwie 16 dni roboczych, dodatkowo należy zwrócić uwagę że wytwórnia mas asfaltowych może prowadzić produkcję w godzinach powyżej ilości przyjętych do obliczeń – w zależności od zapotrzebowania budowy i tempa wbudowywania mieszanek bitumicznych na budowie.

Od producenta mieszanek mineralno- asfaltowych zależne jest planowanie procesu produkcyjnego i przyjmowanie zleceń na roboty bitumiczne z uwzględnieniem bieżących zobowiązań wynikających z zawartych umów.

Najgorszy scenariusz terminowy realizacji robót zgodnie z warunkami SWZ wskazuje na realizację robót w terminach 19-27 miesiąc od zawarcia umowy. Jest to okres 9 miesięcy a przedstawione powyżej obliczenia czasu produkcji mieszanek mineralno asfaltowych dla ośmiogodzinnego czasu produkcyjnego WMA stanowią odpowiednio:

Dla WMA o wydajności 180 t/h – 12,4% czasu realizacji robót budowlanych

Dla WMA o wydajności 120 t/h – 19,0% czasu realizacji robót budowlanych

Powyższe obliczenia dla każdej z Wytwórni nie stanowią odzwierciedlenia dla możliwości zabudowy mieszanek na budowie. I to właśnie powinno zostać podjęte jako główny warunek terminowej realizacji robót.

Wykonawca wskazuje, że głównym aspektem terminowym realizacji robót są warunki panujące na budowie w szczególności:

1. możliwość tworzenia dziennych działek roboczych pod układnię MMA z uwzględnieniem zabudowy sąsiadującej z inwestycją i umożliwienia dojazdu do zabudowań
2. uzgodniona czasowa organizacji ruchu
3. wbudowania materiału z uwzględnieniem prawidłowej technologii zabudowy

Stawiany przez Zamawiającego warunek w znacznym stopniu ogranicza możliwość udziału w postępowaniu przetargowym Firmom działającym w obrębie inwestycji. Oczywiście możliwe jest wybudowanie WMA w lokalizacji i parametrach wydajnościowych narzuconych w SWZ jednak prowadzi to znacznego podwyższenia ceny ofertowej ze względu na duże koszty mobilizacyjne i demobilizacyjne takiej wytwórni sięgające kilku milionów złotych, które nie są adekwatne to rozmiaru i wartości inwestycji.

W tym miejscu warto wskazać, że celem jaki przyświeca określeniu warunków udziału w postępowaniu jest dopuszczenie do postępowania wykonawców, którzy dają rękojmię należytego wykonania przedmiotu przyszłej umowy oraz wyeliminowanie wykonawców co do których zachodzi prawdopodobieństwo, że nie będą zdolni do prawidłowej realizacji zamówienia. Problemem jaki może powstać na gruncie określenia warunków udziału w postępowaniu oraz ich proporcjonalności jest ryzyko zawężenia kręgu wykonawców mogących ubiegać się o udzielenie zamówienia, co ma bezpośrednie przełożenie na zachowanie konkurencji. Jak słusznie zauważa Krajowa Izba Odwoławcza, ukształtowanie wymogów na poziomie mogącym skutkować ograniczeniem liczby wykonawców dopuszczonych do postępowania należy uznać za dopuszczalne w takim zakresie, w jakim usprawiedliwione jest dbałością o jakość i rzetelność wykonania przedmiotu zamówienia. Konieczne jest zatem zachowanie równowagi pomiędzy interesem zamawiającego w

uzyskaniu rękojmi należytego wykonania zamówienia a interesem wykonawców, którzy poprzez sformułowanie nadmiernych wymagań mogą zostać wyeliminowani z postępowania (Wyrok z dnia 05.02.2019 roku, KIO 96/19).

Mając na względzie wskazane powyżej argumenty, brak jest obiektywnego uzasadnienia dla stawiania Wykonawcom warunku posiadania wytwórni o wydajności 180 ton/h. W związku z powyższym wnioskujemy o zmianę wymogu w zakresie wydajności Wytwórni Mas Asfaltowych na 120 ton/h lub zniesienie wymogu.

Odpowiedź:

Zgodnie z art. 16. Ustawy pzp Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców, przejrzysty i proporcjonalny. Ponadto zgodnie z art. 112 ustawy pzp Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć między innymi zdolności technicznej.

Zamawiający formułując w SWZ warunek między innymi dysponowania wytwórnią mas bitumicznych o wydajności min. 180 ton/h w odległości nie większej niż 80 km od terenu budowy wziął pod uwagę cel, jaki przyświeca określeniu warunków udziału w postępowaniu, tj. dopuszczenie do postępowania wykonawców, którzy dają rękojmię należytego wykonania przedmiotu przyszłej umowy w zakładanym terminie przy minimalnych niedogodnościach spowodowanych rozbudową dla użytkowników dróg oraz lokalnej społeczności.

Wnoszący zapytanie przedstawił analizę wydajności produkcji wytwórni MMA o wydajności 180 ton/h oraz 120 ton/h dla ośmiogodzinnego czasu pracy. Przeprowadzone obliczenia wykonano w oparciu o ich teoretyczną wydajność, która przede wszystkim z uwagi na wilgotność kruszywa używanego w procesie produkcji mieszanki bitumicznej w praktyce nie osiąga takich wartości, co w znacznym stopniu wydłuży czas potrzebny na wyprodukowanie zakładanej ilości mieszanek bitumicznych.

Ponadto jak słusznie zauważył wnoszący zapytanie jednym z głównych aspektów terminowej realizacji robót jest wbudowanie materiałów z uwzględnieniem prawidłowej technologii zabudowy, a więc w głównej mierze warunków pogodowych. Biorąc również pod uwagę najmniej korzystny scenariusz, na realizację wszystkich robót budowlanych pozostanie okres 9 miesięcy, w związku z czym roboty muszą być prowadzone z maksymalną wydajnością przy użyciu maszyn i urządzeń zapewniających odpowiednią jakość i minimalizujących ryzyko przekroczenia zakładanych terminów.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione argumenty w uznaniu Zamawiającego wymóg dysponowania wytwórnią mas bitumicznych o wydajności min. 180 ton/h nie prowadzi do zachwiania równowagi pomiędzy interesem zamawiającego w uzyskaniu rękojmi należytego wykonania umowy w zakładanym terminie, a interesem wykonawców, którzy poprzez sformułowane warunki udziału w postępowaniu mogą zostać z niego wyeliminowani w związku z czym warunek ten pozostaje bez zmian.

DYREKTOR
Zarządu Dróg Powiatowych
w Płocku
/—/
mgr inż. Marcin Błaszczuk