

Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle



ZP.271.1.72.2022.DM

Kędzierzyn-Koźle, dnia 12.07.2022r.

WSZYSCY WYKONAWCY zainteresowani udziałem w postępowaniu

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym pn.:
Termomodernizacja budynku Publicznego Przedszkola Nr 24 w Kędzierzynie-Koźlu - III POSTĘPOWANIE.

Zamawiający działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień Publicznych (*tekst jednolity Dz. U. z 2021r. poz. 1129 ze zm.- dalej ustawa Pzp*) odpowiada na pytanie dotyczące treści SWZ, które wpłynęło do Zamawiającego w dniu 08.07.2022r. w następującym zakresie:

Pytanie nr 1

1. W świetle udzielonych odpowiedzi i wyjaśnień należy rozumieć, że przedmiar stanowi nieodłączny element OPZ. Czyli w przypadku badania RNC Zamawiający sprawdzi czy wszystkie elementy i roboty wynikające z dokumentów stanowiących SWZ (także z przedmiaru) zostały uwzględnione w ofercie i w przypadku stwierdzenia niekompletności oferty(braku wycenienia robót wynikających z dokumentów) ofertę odrzuci?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, co następuje:

1. charakter przedmiaru, który znajduje swoje źródło w przepisach powszechnie obowiązujących, został bardzo szczegółowo opisany w wyjaśnieniach treści SWZ z dnia 08.07.2022r., a mianowicie – pomimo braku obowiązku prawnego – przedmiary robót udostępnia się (co do zasady) **stricte pomocniczo** – jako element uzupełniający całość opisu przedmiotu zamówienia, zawierający zestawienie przewidywanych do wykonania robót podstawowych;
2. w świetle art. 224 ustawy Pzp postępowanie w zakresie badania rażąco niskiej ceny oferty zamawiający obowiązany jest wszcząć, jeśli cena, koszt lub ich istotne części składowe **wydają się zamawiającemu rażąco niskie w stosunku do przedmiotu zamówienia lub budzą wątpliwości zamawiającego** co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi w dokumentach zamówienia lub wynikającymi z odrębnych przepisów (sposób wyliczenia ceny oferty zamawiający wskazał precyzyjnie w wyjaśnieniach z dnia 08.07.2022). Podkreślić przy tym należy, że wszczęcie postępowania wyjaśniającego nie jest jedynie uprawnieniem zamawiającego. W przypadku określonym w art. 224 ust. 2 pkt 1 Pzp zamawiający musi *ex lege* powziąć wątpliwości co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia zgodnie z wymaganiami.

W ramach ww.procedury oferty weryfikowane są przez konkretne, dające się zweryfikować czynniki umożliwiające skalkulowanie ceny na niskim poziomie. Na podstawie art. 224 ust. 2 pkt 1 i 2 Pzp. Zamawiający zasadniczo żąda wyjaśnień, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny, kosztu lub ich istotnych części składowych w przypadku gdy zaoferowana przez wykonawcę cena całkowita jest niższa co najmniej o 30% od: 1) wartości zamówienia powiększonej o należny VAT, która to wartość została ustalona przez zamawiającego przed wszczęciem postępowania lub 2) średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert niepodlegających odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 1 i 10 Pzp. Zgodnie zaś z treścią art. 224 ust. 3 Pzp wyjaśnienia mogą dotyczyć w szczególności:

- 1) zarządzania procesem produkcji, świadczonych usług lub metody budowy;
- 2) wybranych rozwiązań technicznych, wyjątkowo korzystnych warunków dostaw, usług albo związanych z realizacją robót budowlanych;
- 3) oryginalności dostaw, usług lub robót budowlanych oferowanych przez wykonawcę;
- 4) zgodności z przepisami dotyczącymi kosztów pracy, których wartość przyjęta do ustalenia ceny nie może być niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę albo minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10.10.2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2020 r. poz. 2207) lub przepisów odrębnych właściwych dla spraw, z którymi związane jest realizowane zamówienie;
- 5) zgodności z prawem w rozumieniu przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 6) zgodności z przepisami z zakresu prawa pracy i zabezpieczenia społecznego, obowiązującymi w miejscu, w którym realizowane jest zamówienie;
- 7) zgodności z przepisami z zakresu ochrony środowiska;
- 8) wypełniania obowiązków związanych z powierzeniem wykonania części zamówienia podwykonawcy.

W treści art. 224 ust. 3 ustawodawca wskazał katalog przykładowych okoliczności, które mogą uzasadnić niską cenę lub koszt. Co istotne w tym kontekście, to zamawiający jako gospodarz postępowania (w okolicznościach danej sprawy) **precyzuje w treści kierowanego do wykonawcy wezwania, które elementy budzą jego wątpliwości i wymagają wyjaśnienia.**

Wszczęcie procedury wyjaśnienia rażąco niskiej ceny, w przypadku zamówień na roboty budowlane i usługi obowiązkowo wiąże się obowiązkiem weryfikacji przez Zamawiającego ww. kosztów pracy oraz ew.kwestii związanej z pomocą publiczną (jeżeli wartość zamówienia przekracza progi unijne - zamawiający na podstawie art. 224 ust. 7 Pzp jest zobligowany zawiadomić Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Komisję Europejską o odrzuceniu ofert, które według zamawiającego zawierały rażąco niską cenę lub rażąco niski koszt z powodu udzielenia pomocy publicznej, a wykonawca, w terminie wyznaczonym przez zamawiającego, nie udowodnił, że pomoc ta jest zgodna z prawem w rozumieniu przepisów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej).

Jak wynika z powyższego, proces badania ofert pod kątem rażąco niskiej ceny jest niezwykle złożony. Odrzuceniu, jako oferta z rażąco niską ceną lub kosztem, podlega oferta wykonawcy, który nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie, lub jeżeli złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny lub kosztu, przy czym podstawą odrzucenia oferty nie może być udostępniony *stricte* pomocniczo przedmiar robót, wszak na cenę oferty wykonawcy składa się szereg innych elementów – jak wyżej.

Wykonawca przygotowując ofertę na przedmiotowe zamówienie powinien brać pod uwagę powyższe odpowiedzi jako stanowiące integralną część SWZ. Zgodnie z art. 284 ust. 6 ustawy Pzp, stanowisko Zamawiającego zostało przekazane wszystkim wykonawcom biorącym udział w postępowaniu poprzez zamieszczenie niniejszej informacji na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

Kierownik Wydziału Zamówień Publicznych
Daniel Bul /-/